

Initiatieven zonneparken gemeente Boxtel

In heel Nederland werken 30 regio's samen met het doel om in 2030 de uitstoot van CO₂ met de helft te verminderen ten opzichte van 1990. Dat is zo geregeld in het Klimaatakkoord. Boxtel maakt deel uit van de Regionale EnergieStrategie (RES) Noordoost Brabant. Binnen deze RES is afgesproken dat alle gemeenten een bijdrage leveren aan de RES-opgave. Daarnaast wil Boxtel in 2030 een energie neutrale gemeente zijn. Om dat te bereiken is de grootschalige opwek van duurzame elektriciteit noodzakelijk. De gemeente Boxtel streeft hierin naar een optimale mix van zon- en windenergie. Om dat te bereiken zijn rendabele business cases noodzakelijk, waarin wordt aangegeven op welke manier burgerparticipatie en landschappelijke inpassing hierin zijn verwerkt.

Indienen initiatief zonnepark

Wilt u een zonnepark in de gemeente Boxtel (inclusief Esch) realiseren? Vanaf 15 december 2020 tot 1 februari 2021 kunnen initiatiefnemers principeverzoeken voor maximaal 50 hectare (50 megawatt) aan zonneparken indienen via gemeente@boxtel.nl. Elk afzonderlijk park mag niet groter zijn dan 20 hectare (inclusief de ruimte voor de landschappelijke inpassing).

Criteria voor toetsing plan

Ingediende initiatieven worden onder meer getoetst aan de zogeheten zonneladder. Deze ladder geeft aan dat eerst het potentieel aan zonnepanelen op daken moet worden benut (trede 1). Zon op dak is vergunningvrij en kunnen wij als gemeente niet reguleren, maar wel stimuleren. Vervolgens komen parken in gebieden waar verstedelijking afweegbaar is in aanmerking (trede 2). In de laatste plaats wordt gekeken naar de mogelijkheden voor zonneparken in de rest van het landelijk gebied (trede 3). Boxtel neemt in eerste instantie alleen initiatieven uit trede 2 in behandeling. Als de beschikbare 50 hectare niet wordt benut of als de initiatieven uit trede 2 onvoldoende kwaliteit bezitten, komen de hoogst scorende initiatieven in trede 3 in aanmerking. In de visie is door middel van 6 stappen de beoordeling van initiatieven beschreven.

Bij die beoordeling wordt getoetst op:

1. De borging van de ruimtelijke kwaliteit van het zonnepark.
2. Welke manier de omgeving participeert in het project.
3. Toename van de biodiversiteit op en direct nabij de projectlocatie.
4. De maatschappelijke kosten voor inpassing op het elektriciteitsnetwerk.
5. Invulling van de waterbergingsfunctie in een gebied met een waterbergingsopgave.
6. Afname van de stikstofdepositie in een zone van 1 kilometer rondom de Kampina.
7. Toename van de recreatieve en toeristische waarde.

In de bijlage hieronder wordt de prioritering en weging van deze 7 criteria toegelicht.

De volledige omschrijving kunt u vinden in het document: '**Visie zonne- en windenergie Boxtel** Een afwegingskader voor zonneparken en een verkenning van het potentieel voor windparken, Juli 2020'. Dit document is vastgesteld in de raadsvergadering van 22 september 2020. ([zie hier agendapunt 9, bijlage 1](#)).

Stap 1: Initiatief indienen

Het indienen van een initiatief wordt beschouwd als een principeverzoek, waarover leges in rekening worden gebracht. Dit verzoek bevat minimaal:

- Een situatieschets met begrenzing en opstelling panelen, omvormers, gebouwen en landschapselementen.
- Technische gegevens (panelen, omvormers, montagesysteem, aansluiting op elektriciteitsnetwerk);
- Concept-inrichtingsplan waarin verantwoord wordt: waarom de locatie geschikt is, hoe de omvang wordt ingepast binnen het landschap, hoe de maatschappelijke meerwaarde en meervoudig ruimtegebruik wordt vorm gegeven.
- Concept-participatieplan: de beoogde proces- en financiële participatie. Hieruit moet duidelijk worden hoe invulling wordt gegeven uit het streven uit het Klimaatakkoord naar minimaal 50%

lokaal eigenaarschap. Hierdoor moet de lokale gemeenschap zeggenschap kunnen krijgen in het zonnepark en moet in het plan omschreven zijn hoe dit juridisch geborgd wordt. Het is in deze fase nog niet noodzakelijk/wenselijk om al in contact te treden met omwonenden en andere belanghebbenden. We willen alleen een voorstel van de door u beoogde werkwijze.

Stap 2: Toetsing op ontvankelijkheid

Na indiening worden de ingediende initiatieven getoetst op ontvankelijkheid. Niet ontvankelijke initiatieven krijgen twee weken de tijd om hun initiatief aan te vullen. Als deze niet worden aangevuld binnen deze termijn, worden deze buiten behandeling gelaten en kunnen ze eventueel in een volgende ronde meedoen.

Stap 3: Inhoudelijke beoordeling

Hierna volgt de inhoudelijke beoordeling en wordt een advies gevraagd aan de Werkgroep Uitvoering Bestemmingsplannen Buitengebied Boxtel (WUBBB), die is aangevuld met twee door het college aangewezen externe deskundigen ter ondersteuning van de werkgroep voor wat betreft de beleidsvelden opgave energietransitie en participatie. Samen vormen zij de commissie zonneparken. De vergaderingen van de commissie zonneparken zijn in tegenstelling tot de vergaderingen van de WUBB niet openbaar. Daarbij wordt het initiatief getoetst aan de Beleidsregel en Handreiking Kwaliteitsverbetering voor het Buitengebied (gemeente Boxtel, 2015).

Stap 4: Voorkeursvolgorde initiatieven

Aan de hand van de inhoudelijke beoordeling en het advies van de commissie zonneparken wordt een voorkeursvolgorde ter besluitvorming voorgelegd aan het College. Uit dit besluit blijkt of initiatiefnemers een aanvraag in kunnen dienen voor een tijdelijke omgevingsvergunning met een looptijd van 15-25 jaar. Het advies van de commissie zal na besluitvorming bekend worden gemaakt.

Stap 5: Omgevingsdialoog en overeenkomst

De initiatiefnemers binnen de eerste 50 hectare uit de voorkeursvolgorde kunnen starten met een omgevingsdialoog. Hierin dient het concept participatieplan concreet gemaakt te worden door een dialoog te voeren met omwonenden en andere relevante partijen, zodat duidelijk is of er draagvlak in de omgeving aanwezig is. Ook moet inzichtelijk zijn hoe de exploitatie van het zonnepark wordt uitgevoerd en welke entiteit de projectorganisatie krijgt.

Voorafgaand aan de verlening van de omgevingsvergunning dient een exploitatie- en planschadeovereenkomst tussen de gemeente en aanvrager worden gesloten, die in ieder geval het volgende bevat:

- exploitatie van het zonnepark (betrokken investeerders);
- realisatie en beheer van de landschappelijke inpassing;
- realisatie en beheer maatschappelijke meerwaarde;
- de proces- en financiële participatie;
- de verwijdering van het zonnepark en het herstel van het oorspronkelijke gebruik;
- het verhalen van eventuele planschade bij de aanvrager en de vergoeding van gemeentelijke procedurekosten.

Stap 6: Aanvraag Omgevingsvergunning

De initiatiefnemers die een aanvraag kunnen indienen, moeten binnen 6 maanden na bekendmaking door het college een ontvankelijke aanvraag omgevingsvergunning indienen.

Deze aanvraag moet voorzien zijn van een ruimtelijke onderbouwing. Daarnaast moet de uitvoerbaarheid van de businesscase aangetoond zijn (afspraken grondeigenaar en netbeheerder).

Stap 7: Beoordeling omgevingsvergunningaanvraag en verlening van de vergunning

In deze fase wordt de omgevingsvergunningaanvraag beoordeeld en de vergunning verleend. Ook wordt getoetst of de aanvraag overeenkomt met het ingediende initiatief. Op basis hiervan kan een subsidie SDE++ worden aangevraagd of gebruik gemaakt worden van de postcoderoossubsidie. Op grond van het Besluit vereiste verklaring van geen bedenkingen Boxtel van 10 december 2019 is voor zonneparken buiten de bebouwde kom groter dan 1,5 hectare of met een bebouwingsoppervlakte groter dan 2.500 m² een VVGB van de gemeenteraad verplicht om daarvoor een omgevingsvergunning te verlenen.

DISCLAIMER: Een opname van een initiatief in de voorkeursvolgorde houdt niet automatisch in dat hiervoor ook netwerkcapaciteit beschikbaar is. Vanwege transportschaarste kan het zo zijn dat een initiatief waarvoor vergunning en subsidie verleend is moet wachten op een vergroting van de netwerkcapaciteit, voordat het zonnepark aangesloten kan worden. Dit is een taak van de netwerkbeheerder, maar als gemeente en commissie proberen we daar wel zo veel mogelijk rekening mee te houden.

Kosten

Het indienen van een initiatief/plan tijdens de inschrijvingsperiode beschouwen wij als het indienen van een principeverzoek voor een projectinitiatief. De leges hiervoor bedragen €5.762 in 2020. Als het verzoek na 1 januari 2021 wordt ingediend, bedragen de leges €5.940.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met John van Zuijlen, bereikbaar via doorkiesnummer 073 5531174 of via j.v.zuijlen@mijngemeentedichtbij.nl

In het onderstaande schema zijn alle bovengenoemde stappen opgenomen.

Procedure beoordeling initiatieven zonneparken inclusief reactie inwoners locaties

Wanneer	Wat	Wie
Stap 1	Indienen initiatief (principeverzoek) • Situatieschets • Technische gegevens • Concept inrichtingsplan • Concept participatieplan	Initiatiefnemer
Stap 2	Toetsing op ontvankelijkheid	Ambtelijk
Stap 3	Inhoudelijke beoordeling	Advies commissie zonneparken
Stap 4	Vaststellen voorkeursvolgorde: • Toelichting college op gemaakte keuzes volgorde. • Publicatie op website met aankondiging beeldvormende raadsgadering in overleg griffie/presidium	College B en W
Stap 5	Beeldvormende raad voorkeursvolgorde: • Initiatiefnemers lichten plannen toe • Reacties inwoners (omwonenden) op de plannen	Gemeenteraad Opmerking: Dat kan bijvoorbeeld ook door middel van een schouw/bijeenkomst op locatie
Stap 6	Aanvraag omgevingsvergunning	Initiatiefnemer
Stap 7	Beoordeling aanvraag omgevingsvergunning	Ambtelijk
Stap 8	Verlenen vergunning	College van B en W
Stap 9	Verklaring van geen bedenkingen voor zonneparken buiten de bebouwde kom groter dan 1,5 hectare of een bebouwingsoppervlakte groter dan 2.500 m2.	Gemeenteraad

Bijlage: Toelichting waardering ingediende initiatieven

In de visie zon- en windenergie beschrijven we op welke manier we de ingediende initiatieven waarderen. Hierbij gaat het om stap 3 in de procedure: Inhoudelijke beoordeling.

De Werkgroep Uitvoering Bestemmingsplannen Buitengebied Boxtel (WUBBB) beoordeelt de ingediende plannen. Twee externe deskundigen op het gebied van energietransitie en participatie ondersteunen de werkgroep. Hieronder geven we per voorwaarde (criterium) aan waar de commissie op let bij de beoordeling en hoe ze tot een onderlinge weging van de initiatieven komen.

We maken onderscheid in algemene voorwaarden en voorwaarden voor het gebied zelf (locatie specifiek). Daarnaast is per voorwaarde de maximale score aangegeven. Bij de voorwaarden voor het gebied zelf zijn geen scoringspercentages opgenomen. Ze zijn wel benoemd als afzonderlijke voorwaarden. Want we verwachten van de initiatiefnemers dat ze ook deze locatie specifieke voorwaarden toelichten in hun ingediende plan. Verzoeken voor zonneparken die helemaal liggen in gebieden die de visie uitsluit, worden niet in behandeling genomen.

A Algemene voorwaarden:

A1: De omgeving moet participeren in het project

Het uitgangspunt is dat iedere inwoner van de gemeente Boxtel mee kan doen. Hoe meer mensen meedoen hoe hoger de score op dit onderdeel. Daarnaast moet er een substantieel bedrag van de opbrengst ten goede komen aan de gemeenschap. Bij de participatie maken we onderscheid in:

- *Participatie vooraf.*

De initiatiefnemers moeten aangeven hoe de dialoog met de omgeving eruit ziet. En verder hoe ze draagvlak willen bereiken voor het initiatief.

- *Investeren in de omgeving.*

De participatie van het project in de omgeving, bijvoorbeeld door ofwel materiele participatie in de omgeving ofwel investeringen in de omgeving.

- *Financiële participatie.*

De initiatiefnemers moeten motiveren hoe de omgeving (bijvoorbeeld omwonenden, inwoners gemeente of regio) financieel participeert. Daarbij gaan we uit van minimaal 50% lokaal eigenaarschap uit het Klimaatakkoord. De financiële participatie is ook mogelijk in de vorm van een jaarlijkse storting in een duurzaamheids- of omgevingsfonds. Dat kan bijvoorbeeld een bedrag zijn per opgewekt megawattuur.

De weging van dit criterium is maximaal 25% van de totale score.

A2: De biodiversiteit op en direct nabij de projectlocatie moet toenemen

De indieners moeten de nul- en verwachte eindsituatie vermelden én hoe ze die eindsituatie willen bereiken. Gelet wordt op voorstellen in het plan om de biodiversiteit en ecologische versterking zo concreet mogelijk maken. Extra punten zijn te verdienen als de indieners kunnen aangeven hoe ze de populatieversterking om en op het terrein vergroten. Dat kan onder meer door rekening te houden met de plaats van en het soort omheining.

De weging van dit criterium is maximaal 25% van de totale score.

A3: De ruimtelijke kwaliteit moet zijn geborgd met een landschappelijk inpassingsplan.

Verzoeken voor zonneparken die helemaal liggen in gebieden die de visie uitsluit, worden niet in behandeling genomen. De initiatiefnemer maakt duidelijk waarom het project op de betreffende locatie past en waarom dit een goede landschappelijke inpassing heeft. Bovendien maakt de initiatiefnemer duidelijk welke negatieve en positieve aspecten kleven aan het initiatief op de gekozen locatie. De panelen moeten aaneengesloten liggen en rekening houden met de structuur van de kavels in het gebied. De indiener moet de inzet van landbouwkundig minder geschikte gronden inhoudelijk motiveren. Als er sprake is van gronden in de groenblauwe mantel of grond met een waterbergingsopgave moeten de initiatiefnemers motiveren hoe in of nabij het zonnepark een bijdrage wordt geleverd aan landschap, ecologie of waterberging.

De weging van dit criterium is maximaal 25% van de totale score.

A4: De maatschappelijke kosten voor inpassing op het elektriciteitsnetwerk

Hierbij kijkt de werkgroep naast de maatregelen genoemd in de visie ook naar de mogelijkheid om de aansluiting van meerdere zonneparken uit de voorkeursvolgorde te combineren. Initiatiefnemers hebben contact gehad met de netbeheerder en zo mogelijk een offerte ontvangen. De werkgroep maakt een inschatting van de noodzaak voor hogere investeringen in het elektriciteitsnetwerk

De weging van dit criterium is 20% van de totale score.

A5: De recreatieve/ toeristische waarde moet toenemen

We verzoeken de initiatiefnemers toe te lichten hoe het park een bijdrage levert aan de belevingswaarde. Dat kan bijvoorbeeld door opname van een tuinpad in de zone voor de landschappelijke inpassing.

De weging van dit criterium is 5% van de totale score.

B Voorwaarden voor het gebied (locatie specifiek)

B1: In een gebied met een waterbergingsfunctie wordt hieraan invulling gegeven

Deze voorwaarde geldt voor parken die geheel of gedeeltelijk liggen in gebieden met een waterbergingsopgave. De toelichting in het initiatief over dit onderwerp betreft de werkgroep bij de score voor de voorwaarde 'A3: De ruimtelijke kwaliteit moet zijn geborgd met een landschappelijk inpassingsplan'.

B2: Afname van de stikstofdepositie in een zone van 1 kilometer rondom de Kampina

Dit criterium geldt met name voor parken die geheel of gedeeltelijk liggen in dit gebied. De werkgroep betreft bij de afweging in dit onderdeel ook zonneparken aan de rand van dit gebied. De voorwaarde hierbij is dat dit leidt tot een aanzienlijke vermindering van de uitstoot van stikstof. De toelichting in het initiatief over dit onderwerp betreft de werkgroep bij de score voor de voorwaarde 'A3: De ruimtelijke kwaliteit moet zijn geborgd met een landschappelijk inpassingsplan'.