

Jaarverslag 2024 Uitvoeringsprogramma 2025

VERGUNNINGVERLENING

TOEZICHT & HANDHAVING

GEMEENTE BOXTEL

meewerkend

boxtel

Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1	Algemeen	3
1.2	Jaarverslag en uitvoeringsprogramma binnen de VTH-beleidscyclus	3
1.3	Leeswijzer	4
2.	Hoe werken wij?	5
2.1	Welke taken voeren we uit?	5
2.2	Ons VTH-team	6
2.2.1	<i>De interne organisatie</i>	6
2.2.2	<i>VTH-formatie</i>	6
2.2.3	<i>Bijzonderheden diverse formatieve wijzigingen</i>	7
2.3	De externe ketenpartners	8
2.3.1	<i>Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)</i>	8
2.4	Financiële middelen	9
3.	Waar ligt de nadruk?	10
3.1	Missie en visie	10
3.2	Doelstellingen	10
3.3	Prioritering	11
3.3	Uitvoeringsstrategieën	11
4.	Terugblik: wat hebben we gedaan?	12
4.1	Algemeen	12
4.2	De V, T & H over 2024	12
4.3	Vergunningverlening in 2024	14
4.4	Toezicht & Handhaving in 2024	15
5.	Vooruitblik: wat gaan we doen?	17
5.1	Algemeen	17
5.2	Ontwikkelingen binnen de V, T & H over 2025	17
5.3	Programma Vergunningverlening	20
5.4	Programma Toezicht & Handhaving	21
5.4.1	<i>Prioritair werken</i>	21
5.4.2	<i>Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht</i>	23
5.4.3	<i>Toezicht en Handhaving openbare orde en veiligheid</i>	24
5.4.4	<i>Toezicht en Handhaving ODBN</i>	25
	Bijlagenbundel	26

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Voor u ligt het Jaarverslag 2024 en Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2025 van de gemeente Boxtel. Het jaarverslag beschrijft welke taken de gemeente uit het voorgaande Uitvoeringsprogramma 2024 op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) heeft uitgevoerd en in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen in het VTH-beleid. Het Uitvoeringsprogramma 2025 beschrijft welke doelstellingen wij nastreven, welke prioriteiten wij hebben en welke activiteiten wij dit jaar gaan uitvoeren op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Het jaarverslag en uitvoeringsprogramma zijn in één verslag samengebracht. Op deze manier ontstaat een transparante doorkijk in de taken die VTH het afgelopen jaar heeft uitgevoerd en op welke taken we ons in het komende jaar gaan richten.

1.2 Jaarverslag en uitvoeringsprogramma binnen de VTH-beleidscyclus

Op basis van het Omgevingsbesluit gelden voor onze gemeente verschillende wettelijke eisen (procescriteria) die bepalend zijn bij de uitvoering van de VTH-taken. De procescriteria vormen samen de 'BIG 8'-beleidscyclus. De BIG 8 bestaat uit twee cycli. Dit zijn een beleidsvormende (strategische) cyclus en een uitvoerende (operationele) cyclus. Dit model maakt vanuit een strategisch kader de vertaling naar operationeel beleid ten behoeve van kwaliteitsborging samen met een sluitende planning-, control- en act-cyclus. Door deze cycli te volgen wordt de BIG 8, die begint bij het opstellen van het beleid en via de uitvoering uiteindelijk leidt tot het bijstellen van het beleid, gesloten. Het doel van een sluitende beleidscyclus is het continu verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken.

De basis van een gesloten beleidscyclus is een VTH-beleidsplan. Per 1 januari 2025 geldt voor onze gemeente het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving, Boxtel 2025-2029 (hierna: VTH-beleidsplan). In het jaarlijkse uitvoeringsprogramma wordt aangegeven welke activiteiten worden uitgevoerd en op welke manier deze bijdragen aan het bereiken van de in het beleidsplan gestelde doelen. Deze activiteiten worden gedurende het jaar gemonitord en jaarlijks wordt het uitvoeringsprogramma geëvalueerd. De evaluatie wordt verwerkt in een jaarverslag. Het jaarverslag bepaald of de bevindingen aanleiding geven tot het aanpassen van het beleid en het opnemen van bepaalde activiteiten in het nieuwe uitvoeringsprogramma. Door het tijdig en juist indienen van de relevante stukken realiseren wij een (blijvend) gesloten beleidscyclus.

1.3 Leeswijzer

Het VTH-jaarverslag 2024 en Uitvoeringsprogramma VTH 2025 bestaat uit een algemene beschrijving van wat de gemeente in het voorgaande jaar heeft gedaan en wat de gemeente wil gaan doen aan de uitvoering van haar VTH-taken in 2025. Per VTH-gebied geven we aan wat we hebben gedaan, wat we gaan doen en waarom we dat gaan doen.

In hoofdstuk 2 staat beschreven welke taken wij binnen het VTH-gebied uitvoeren, de daarbij voor ons relevante wet- en regelgeving en beleidsmatige kaders, hoe ons VTH-team is opgebouwd en wie met betrekking tot de VTH-taken onze belangrijkste ketenpartners zijn.

Hoofdstuk 3 geeft een algemene beschrijving van wat de gemeente belangrijk vindt bij de uitoefening van de VTH-taken en de manier waarop wij onze werkzaamheden uitvoeren. Beschreven wordt onze missie en visie, de relevante doelstellingen, onze verdeling van prioriteiten en de uitvoeringsstrategieën die onze manier van werken bepalen.

Hoofdstuk 4 bevat het Jaarverslag 2024. Hierin blikken we terug op de belangrijkste ontwikkelingen over 2024. Ook beschrijven wij de over 2024 gerealiseerde werkzaamheden binnen vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het onderliggende document ten aanzien van het jaarverslag 2024 is het Uitvoeringsprogramma 2024.

Hoofdstuk 5 bevat een algemene uitleg van wat we gaan doen in 2025; het Uitvoeringsprogramma 2025. De taken worden in dit hoofdstuk meer gedetailleerd uitgewerkt per VTH-gebied.

2. Hoe werken wij?

2.1 Welke taken voeren we uit?

Dit uitvoeringsprogramma ziet op (de uitvoering van) de VTH-taken waarvoor wij het bevoegd gezag zijn. De VTH-taken vloeien voort uit alle soorten wet- en regelgeving die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. In het kader van het afhandelen van nieuw ingediende vergunningaanvragen en het houden van toezicht en handhaving op grond van de regels van het verbrede veld van het omgevingsrecht, bepalen (onder andere) de onderstaande wetten en (beleids)stukken ons takenpakket:

Landelijk:	Gemeentelijk/Regionaal
Omgevingswet	Algemene plaatselijke verordening
Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	Beleidsplan VTH
Besluit kwaliteit leefomgeving	Omgevingsplan
Besluit activiteiten leefomgeving	Afvalstoffenverordening
Besluit bouwwerken leefomgeving	Erfgoedverordening
Omgevingsregeling	Horecaverordening
Omgevingsbesluit	Verordening huisvesting arbeidsmigranten
Algemene wet bestuursrecht (Awb)	Evenementenbeleid
Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen	'Samen aan de slag '-beleidsakkoord Boxtel 2021-2026
Erfgoedwet	Kadernota Integraal veiligheidsplan 2023- 2026 (IVP)
Gemeentewet	Gemeenschappelijk uitvoeringskader- VTH Omgevingsdienst Brabant Noord
Huisvestingswet 2014	Beleidsregels Bibob
Alcoholwet	Marktverordening
Wet Bibob	Leidraad dwangsomhoogtes en begunstigingstermijnen
Opiumwet	Beleidsregels buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA)
Vuurwerkbesluit	Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP)
Wet basisregistratie personen	Handhavingsarrangement
Wegenverkeerswet 1994	Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Boxtel
Wet op de kansspelen	
Wet milieubeheer	
Landelijke handhavingsstrategie Omgevingsrecht	

2.2 Ons VTH-team

2.2.1 De interne organisatie

MijnGemeenteDichtbij is de werkorganisatie van de gemeenten Boxtel en Sint-Michielsgestel. Twee zelfstandige gemeenten, met een eigen college van B&W en gemeenteraad, ondersteund door één ambtelijke organisatie. De 'lokale kleur' van de twee gemeenten blijft behouden. De gemeenten houden hun eigen bestuur en programmagelden. Daardoor blijven de lokale autonomie, individuele beleidskeuzen en herkenbaarheid van de twee gemeenten en hun gemeenschappen centraal staan.

De uitvoering van de VTH-taken -voor zover niet extern belegd- en de handhaving in de openbare ruimte zijn ondergebracht binnen het venster RMEO van MijnGemeenteDichtbij. De gemeente heeft de uitvoering van de VTH-taken georganiseerd binnen de teams Omgevingsrecht, Vergunningverlening, Juridisch, Toezichthouders. Deze teams vormen samen afdeling Vergunning, Toezicht en Handhaving.

Door deze indeling wordt voorkomen dat een initiatiefnemer een vergunning én daarna een controle krijgt van dezelfde medewerker. En dat een toezichthouder in de fase van handhaving een controle doet op een object waarop hij in de fase van vergunningverlening heeft toegezien. Er is een duidelijke functiescheiding op personeelsniveau aangebracht tussen de vergunningentak enerzijds en toezicht & handhaving anderzijds.

2.2.2 VTH-formatie

Onderstaande tabel geeft (de wijzigingen in) de formatie van ons VTH-team weer.

Functie	FTE-formatie 2024	FTE-bezetting 2025
Teammanager	1	1
Beleidsmedewerker	0.8	0.8
Juridisch medewerker A	6.5	7.5
Medewerker T&H A	5	5
Medewerker T&H B	5.3	5.3
Medewerker administratie	2.667	2.667
Medewerker Omgevingsrecht	3	3
Adviseur vergunningen	8	8
Functioneel beheerder	1	1
Medewerker gegevensbeheer	0.33	0.33

De gemeente Boxtel beschikt over een kwaliteitsverordening VTH; de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Boxtel. In deze verordening is vastgelegd dat de VTH taken worden uitgevoerd overeenkomstig de kwaliteitscriteria welke op dat moment geldend zijn, deze criteria zijn gebaseerd op de afspraken zoals gemaakt tussen het Rijk, het IPO en de VNG. In de huidige situatie zijn dit de kwaliteitscriteria 2.3. Hiermee is het kwaliteitsniveau op het gebied van kennis, kunde en capaciteit voor kwaliteit en inzet van de medewerkers geborgd.

2.2.3 Bijzonderheden diverse formatieve wijzigingen

Opschalen en wijzigingen functieprofielen

Ten opzichte van het uitvoeringsprogramma over 2024 zijn onze functies opgeschaald naar het hoogste niveau. Dit is een technische wijziging, in de praktijk is de uitwerking hiervan soms anders. Dit betekent ook dat de functieprofielen Juridisch medewerker B, Medewerker vergunning A en Medewerker vergunningen B niet meer in de formatie zijn opgenomen.

Vergunningverlening

Met de komst van de Omgevingswet is de functie vergunningverlener steeds complexer geworden. HBO-bouwkunde is dan ook nog steeds de basisvereiste, maar in dit vak zijn de opleidingen Abw 1 en 2 eigenlijk onmisbaar. De juridische component in deze functie is gegroeid en vergunningverleners zijn inmiddels meer en meer casusmanager. Om dit aan te kunnen is blijvend ingezet op het aannemen van vergunningverleners die de kwaliteiten hebben om door te groeien naar niveau A.

Op dit moment is de FTE bezetting voldoende ingevuld. Omdat de Coördinator VTH, die ten aanzien van de vergunningverlening een grote rol had, intern doorstroomt naar een andere functie komt hier een vacature vrij. Deze vacature willen wij 'gewoon' weer invullen.

Toezicht

In 2024 hebben twee toezichthouders met veel ervaring onze organisatie verlaten. Dit gaf een uitdaging ten aanzien van onze bezetting, maar inmiddels hebben we dit gat adequaat kunnen invullen. Zo is een ervaren toezichthouder vast bij ons in dienst gekomen. De overige openstaande fte hebben wij ingevuld doormiddel van inhuur. In maart 2025 begint een (voormalig) boa bij ons als toezichthouder. Wij verwachten daarmee dat de bezetting voldoende dekkend is. Uiteraard kunnen er in de toekomst omstandigheden zijn die maken dat we van dit uitgangspunt af moeten stappen.

Handhavingsjuristen

Eind 2024 is er afscheid genomen van een jonge medewerker die een aantal jaar bij ons in dienst is geweest. Hiervoor in de plaats gekomen is een nieuwe VTH-jurist met ongeveer dezelfde mate aan ervaring. We gaan ervan uit dat we dit verlies dan ook adequaat hebben opgevangen. Verder is het team van handhavingsjuristen gelijk gebleven. Dit is bevorderlijk voor de stabiliteit, de mate van ervaring en daarmee ook de kwaliteit van onze dienstverlening.

Ook is er 1 fte vrijgekomen voor een handhavingsjurist die zal opereren als schakel tussen de teams Integrale Veiligheid en VTH.

Handhaving/BOA's

In de afgelopen jaren is ingezet op het beter bereikbaar maken van en het innemen van een goede positie door onze boa's. Eind 2024 kunnen wij concluderen dat dit gelukt is; de cijfers over 2024 zijn op alle vlakken in positieve zin zijn veranderd ten opzichte van 2023. 2025 staat dan ook in het teken om die positieve lijn verder uit te werken en vast te houden waar het al goed gaat.

Tot op heden wordt er (nog) niet gesproken over een structurele aanvulling op de huidige 7,3 fte. Eventuele ontwikkelingen over 2025 kunnen maken dat dit in de toekomst verandert. Op 1 maart 2025 start bij ons een nieuwe BOA. Deze nieuwe collega zal zich voornamelijk richten op het onderwerp ondermijning, een van de speerpunten uit de prioritering in het VTH-beleidsplan.

Eind 2024 is het Aanwijzingsbesluit toezichthouder fysieke leefomgeving gemeente Boxtel 2025 vastgesteld. Om toezicht te mogen houden, is het wettelijk verplicht dat het bevoegd gezag toezichthouders aanwijst, zoals in de diverse wet- en regelgevingen is bepaald en diegenen aanwijst waarvoor het noodzakelijk is voor het kunnen uitvoeren van hun taak. Het aanwijzingsbesluit voorziet in dit kader en dient als juridische basis.

2.3 De externe ketenpartners

De VTH-taken worden niet alleen door de gemeente zelf uitgevoerd. Een goede samenwerking tussen de gemeente en haar partners is van belang. De onderdelen van het VTH-beleid die betrekking hebben op de strafrechtelijke handhaving stemmen we op operationeel niveau af met de politie en het Openbaar Ministerie. Daarnaast hebben we met verschillende ketenpartners, zoals de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), de Veiligheidsregio Brabant-Noord, de GGD en woningcorporaties afspraken gemaakt over de afstemming en samenwerking op het gebied van VTH-taken.

2.3.1 Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)

Wat betreft onze interne en externe ketenpartners gaat belangrijke aandacht uit naar de **ODBN**. De ODBN voert taken uit voor onze gemeente in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Er valt een onderscheid te maken in:

- Inrichting gebonden taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving: deze worden minimaal uitgevoerd voor de bedrijven, die landelijk in het basistakenpakket zitten;
- Niet-inrichting gebonden taken, zoals bijvoorbeeld vergunningverlening en toezicht rondom sloop (met of zonder asbest) of bodem. Deze taken behoren ook tot het landelijk basistakenpakket;
- Collectieve taken. Binnen de collectieve taken wordt gewerkt aan innovatie en aan efficiënter en effectiever werken. Toezicht en handhaving in het buitengebied, het SSiB (Samen Sterk in Brabant) heeft ook een plek gekregen binnen de Omgevingsdienst. Uiteraard vindt ook afstemming plaats tussen de drie Brabantse Omgevingsdiensten via het Bestuurlijk Platform Omgevingsdiensten;
- Ook worden er door de ODBN zogenaamde verzoektaken uitgevoerd. Bijvoorbeeld: het uitvoeren van geluidsmetingen of het beoordelen van aanvragen voor warmtepompen op grond van het Besluit Lozen buiten inrichtingen.

Onze gemeente heeft een gemeenschappelijke regeling met de ODBN voor het leveren van advies en de uitvoering van de relevante milieutaken.

2.4 Financiële middelen

Financiële borging

De financiële borging voor de formatie is geborgd door vastlegging in de gemeentebegroting 2025, die is gekoppeld aan de meerjarenbegroting.

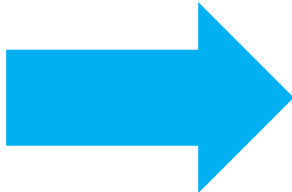
Financiële borging samenwerkingspartners

De geraamde uren en middelen van ODBN, Brandweer en Odzob zijn vastgelegd in dienstverleningsovereenkomsten en werkprogramma's. De middelen zijn tevens geborgd in de relevante meerjarenbegrotingen.

3. Waar ligt de nadruk?

3.1 Missie en visie

In het VTH-beleidsplan is vastgelegd wat wij belangrijk bij de uitvoering van de VTH-taken. Als missie en visie worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

Missie		Visie
'Waar een wil is, is een weg'		We werken vanuit partnerschap met aandacht voor ieders rol en verantwoordelijkheid. We anticiperen, werken integraal, "geven ruimte" en "werken mee". We doen dat vanuit het principe "wat kan wel", en zoeken met lef naar mogelijkheden. Daarbij hebben we ook aandacht voor onze eigen ontwikkeling.

3.2 Doelstellingen

De bovengenoemde missie en visie vertalen zich in een algemene doelstelling en 4 subdoelstellingen. Onze algemene doelstelling is het in stand houden en verder versterken van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Dit realiseren wij door het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies. De 4 subdoelstellingen zijn als volgt:

1. De komende beleidsperiode dragen wij bij aan de ambities uit het "Samen aan de slag" -akkoord met betrekking tot de kwaliteit van de leefomgeving;
2. De komende beleidsperiode blijven wij inzetten op het (nog beter) leren werken met de Omgevingswet en Wkb;
3. De komende beleidsperiode versterken wij onze keten van VTH en realiseren wij de borging van afspraken en processen, zowel intern als extern;
4. De komende beleidsperiode werken onze VTH-medewerkers risico gestuurd conform de prioritering uit hoofdstuk 3 van het VTH-beleidsplan.

Doormiddel van het realiseren van deze doelstellingen geven wij invulling aan de relevante ontwikkelingen in het VTH-werkveld en aan onze missie en visie. De manier waarop wij in dit uitvoeringsprogramma invulling geven aan deze doelstellingen staat nader uitgewerkt in hoofdstuk 5.

3.3 Risicoanalyse & prioritering

Er zal nooit voldoende capaciteit zijn om alle VTH-taken uitputtend uit te voeren. Het realiseren en juist uitvoeren van onze VTH-taken betekent ook afwegingen maken en prioriteiten stellen. Aan de hand van een prioriteitsstelling kan ons VTH-team gemakkelijker de juiste keuzes maken ten aanzien van de inzet van de beschikbare capaciteit en middelen.

Om de medewerkers zo effectief mogelijk in te zetten, is bepaald welke activiteiten binnen de gemeente prioriteit hebben en welke minder. Deze afweging vindt plaats aan de hand van een risicoanalyse. Dit model biedt de mogelijkheid om op basis van een risico-inschatting en prioritering de inzet te bepalen. Hierbij wordt rekening gehouden met een groot aantal factoren. Hoe groot is het risico? Wat ervaren de inwoners als (over)last? Welke van de VTH-taken zijn al belegd bij de ODBN en de brandweer? En wat is onze beschikbare capaciteit?

De risicoanalyse vormt de basis voor het jaarlijkse uitvoeringsprogramma VTH. Gelet op de noodzakelijke taak om eerst de basis op orde te krijgen sluiten we met het uitvoeringsprogramma aan bij het algemene doel van het VTH-beleid. De risicoanalyse is bijgevoegd in **hoofdstuk 1 van de bijlagenbundel**.

De manier waarop wij invulling geven aan de prioritering volgt uit de uitvoeringsstrategieën uit het VTH-beleidsplan. Een aantal activiteiten zijn uit politiek-bestuurlijke overwegingen hoger geprioriteerd dan oorspronkelijk uit de risicoanalyse voortvloeide, onder andere huisvesting arbeidsmigranten en ondermijning. Hoe wij met deze activiteiten omgaan staat nader uitgewerkt in hoofdstuk 5.

3.4 Uitvoeringsstrategieën

De uitvoeringsstrategieën bepalen onze werkwijze. Op deze manier kan MijnGemeenteDichtbij zijn missie, visie en doelen bereiken en prioritair werken. De uitvoeringsstrategieën zijn gebaseerd op de relevante landelijke strategieën, aangevuld met bestaande gemeentelijke strategieën en werkwijzen. De uitvoeringsstrategieën beschrijven de manier van werken op hoofdlijnen door een opsomming van de belangrijkste uitgangspunten op het gebied van preventie, vergunningverlening, toezicht, handhaving en gedogen. Waar nodig wordt er bij deze uitgangspunten nader ingegaan op specifieke werkwijzen en processen die horen bij de uitvoeringsstrategie.

4. Terugblik: wat hebben we gedaan?

4.1 Algemeen

Dit hoofdstuk bevat het jaarverslag van 2024. Het afgelopen jaar heeft in het teken gestaan van het uitvoeren van de algemene VTH-werkzaamheden en het realiseren van het Uitvoeringsprogramma 2024. Daarnaast worden een aantal ontwikkelingen beschreven die over 2024 van invloed zijn geweest op de uitvoering van onze VTH-taken.

4.2 De V, T & H over 2024

Over 2024 hebben verschillende ontwikkelingen een rol gespeeld bij de uitvoering van onze VTH-taken. Ook hebben we over 2024 verschillende werkzaamheden in het kader van onze VTH-taken verricht.

Inwerkingtreding Omgevingswet

De Omgevingswet (Ow) en de daaraan gerelateerde nieuwe en gewijzigde regelgeving is per 1 januari 2024 van kracht. De Ow bundelt en moderniseert de wetten voor de fysieke leefomgeving. Hierbij gaat het onder meer om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. De Ow staat voor een goed evenwicht tussen het benutten en beschermen van de leefomgeving.

Alle lokale bestemmingsplannen van de gemeente Boxtel zijn door de inwerkingtreding vervangen door één integraal Omgevingsplan. Deze bestaat uit alle bestaande bestemmingsplannen (inhoudelijke regels van bestaande bestemmingsplannen blijven gelden) en de bruidsschat met regels van het Rijk. De introductie van de Ow heeft ook een nieuwe digitale informatievoorziening geïntroduceerd.

Inwerkingtreding Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De Wet kwaliteitsborging (Wkb) is op 1 januari 2024 in werking getreden. Deze regels zijn opgenomen in de Woningwet en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). De Wkb heeft als doel de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers. Daarnaast wordt de aansprakelijkheid van aannemers ten opzichte van particuliere en professionele opdrachtgevers uitgebreid. De eerste fase die in 2024 in werking is getreden is gericht op de lichtste categorieën bouwwerken uit het Bbl. De initiatiefnemer (opdrachtgever) is verplicht een onafhankelijke kwaliteitsborger in te schakelen die tijdens de bouw toetst op conformiteit met de bouwtechnische voorschriften uit het Bbl en verklaart of de getoetste onderdelen aan de voorschriften voldoen. Dit wordt bij private partijen belegd. Het bouw- en woningtoezicht, zoals gemeenten dat nu uitvoeren, wordt een taak van marktpartijen.

Bovenstaande betekent dat de rol van de gemeente in het bouwproces anders is geworden. Aan de ene kant liggen taken als de bouwtechnische toets vooraf en de eindcontrole achteraf niet meer bij de gemeente. Aan de andere kant zijn er taken bij gekomen. Van de gemeente wordt nu verwacht dat deze het werk van de kwaliteitsborger gaat controleren. Daarnaast toetst de gemeente of alle risico's voor dat specifieke bouwwerk goed worden geborgd en zijn vastgelegd in het borgingsplan met risicobeoordeling. Eventueel kan de gemeente controle- en stopmomenten opleggen. Gemeentes moeten ook zelf gaan bepalen wat bijzondere lokale omstandigheden (BLO) zijn.

Inwerkingtreding Wet goed verhuurderschap

Met de invoering van de Wet goed verhuurderschap (Wgv) op 1 juli 2023 hebben gemeenten een belangrijke rol gekregen bij het bevorderen van goed verhuurderschap. Het doel van de wet is om ongewenste verhuurpraktijken te voorkomen en tegen te gaan bij alle groepen huurders, waaronder arbeidsmigranten. De wet zorgt ervoor dat gemeenten nu ook daadwerkelijk kunnen optreden bij misstanden op de lokale huurmarkt.

Nieuw 'Beleidsplan VTH, Boxtel 2025-2029'

Eind 2024 is het nieuwe VTH-beleidsplan opgesteld en vastgesteld voor de beleidsperiode 2025-2029. Het beleidsplan is het startpunt voor het realiseren van een sluitende VTH-beleidscyclus voor de komende beleidsperiode. De vaststelling is in lijn met het wettelijke eisen uit Omgevingsbesluit en de BIG 8-beleidscyclus. Het beleidsplan is de basis voor het jaarlijks op te stellen Uitvoeringsprogramma. Bij het opstellen van het VTH-beleidsplan is rekening gehouden met de in de voorgaande beleidsperiode opgedane kennis, ervaring en wensen.

Workflow applicatie Gisvg/CLO en werkprocessen

Werkprocessen en een goed ingericht workflow systeem borgen de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken. Om alles in lijn te krijgen voor de komst van de Omgevingswet zijn we in 2022 begonnen met een verbeterslag waarbij gelet is op harmonisatie en optimalisatie. In die lijn is in het najaar van 2022 het programma Gisvg vervangen door een nieuwe workflow applicatie; Centric Leefomgeving (CLO). Ook zijn de werkprocessen opnieuw ingeregeld zodat de uitvoering van de VTH-taken in overeenstemming is met de eisen die de Omgevingswet stelt.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Dit betekent dat vanaf dat moment alle verzoeken verplicht via het DSO zijn ingediend. In 2024 hebben we voortborduurde op de stappen die we in de jaren daarvoor gezet hebben omtrent het (optimaliseren van het) werken met DSO. Eventuele kinderziekten zijn geanalyseerd en zo veel als mogelijk verholpen.

Alle oude zaken uit GISVG zijn afgelopen jaar geconverteerd naar CLO, zodat alle informatie nu in één systeem beschikbaar is. Dit zorgt voor een gestroomlijnde en efficiënte werkwijze. Eind 2024 kunnen we de conclusie trekken dat onze afdeling al enige tijd volledig en naar tevredenheid werkt met CLO.

Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP)

Naar aanleiding van het Integraal Veiligheidsplan 2023-2026 is in 2024 een begin gemaakt met het handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP). De boa's hebben in onze gemeente een centralere rol gekregen met meer verantwoordelijkheden. Boa's zijn breed inzetbaar en zijn het aanspreekpunt op straat. Het doel van het HUP is dan ook het richting geven aan de inzet van onze boa's. Het HUP draagt bij aan het realiseren van de jaardoelstellingen en lange termijn beleidsdoelen. In het HUP worden gerichte keuzes gemaakt over de inzet, doordat de manier van werken is beschreven en de rol van het team in kaart is gebracht. Ook schept het HUP helderheid over het team zelf en de interne en externe partners. Dit bevordert de eenduidigheid, samenwerking en kwaliteit.

Interbestuurlijk Toezicht 2024

Het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) van de provincie Noord-Brabant heeft het VTH-beleid van de gemeente Boxtel over 2024 geëvalueerd. Het samenvattend oordeel is dat de gemeente Boxtel 'gedeeltelijk voldoet' aan gestelde eisen, waarmee wij de kleur 'oranje' krijgen. Documentatie was tijdig vastgesteld. Aandachtspunten waren onder andere het opstellen van een evaluatie kwaliteitscriteria VTH, het kunnen aantonen van het voldoen aan het deskundigheidsgebied Cultuurhistorie, en het beter ingaan op de uitoefening van uitvoering en handhaving voor het onderdeel cultureel erfgoed. De score 'oranje' is een kleine daling ten opzichte van de voorgaande jaren. We gaan in de nieuwe beleidscyclus hard aan de slag met alle aanwijzingen en aandachtspunten.

4.3 Vergunningverlening in 2024

Voor vergunningverlening is er veel veranderd onder de Omgevingswet. Naast de overgang naar het DSO, de nieuwe wettelijke afhandeltermijn van 8 weken en de knip in de omgevingsvergunningen (technische bouwactiviteit en omgevingsplanactiviteit) zijn onder de Omgevingswet gestuurd op vooroverleg, participatie en integrale samenwerking. Dit heeft gevraagd om een groot aanpassingsvermogen van de vergunningverleners. Hun rol is veranderd van toetser en beslisser naar adviseur en facilitator in het proces. Dit heeft gevraagd om andere competenties en opleiding van de medewerk(st)ers.

De werkgroep 'Anders Werken' draagt zorg voor een goede overgang. In 2023 is door deze werkgroep een onderzoek gestart om te kijken hoe team-VTH en team-RO onder het 'anders werken' van de Omgevingswet op een goede manier de krachten kunnen bundelen.

Dit onderzoek is in juni 2024 afgerond. Het onderzoek geeft een aantal conclusies:

1. Werken met de Omgevingswet vraagt een versterking van de integraliteit tussen de team-VTH en team-RO. Ingezet is op meer informele momenten om elkaar te zien en elkaar te spreken. Ook is er een procesmanager/adviseur aangesteld.
2. Het omgevingsplan is voor veel medewerkers een zeer urgent thema. De eerste stappen op dit gebied zijn in 2024 gezet door het aanstellen van een projectleider Omgevingsplan.
3. Medewerkers zijn betrokken bij het werk en de ontwikkeling van de organisatie. Tegelijk blijkt dat de medewerkers nog niet actief gewerkt hebben met de Omgevingswet. Dit heeft met name te maken met het feit dat de (laatste van de) nog lopende Wabo-procedures nog afgerond moesten worden. Medewerkers hebben de behoefte aan opleidingen toegesneden op hun functie.
4. Positieve signalen over het gebruik van CLO.

Het werken met de Omgevingswet blijft een proces. Als gemeente hebben we ons goed voorbereid op het werken met de Omgevingswet, maar gelet op de omvang blijft het een proces van vallen en opstaan.

Ook zijn onze vergunningverleners nauw betrokken geweest bij het inrichten en implementeren van de nieuwe workflowapplicatie CLO. Over 2024 hebben onze collega's met bouwwerkzaamheden al gewerkt met het nieuwe programma. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet is CLO aangesloten op de DSO. Deze overgang is, zoals eerder besproken, in algemene zin goed verlopen.

Met de komst van de Omgevingswet hebben we gekeken naar de verordeningsregels over de fysieke leefomgeving. Alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zijn gebundeld in de Verordening Fysieke leefomgeving (hierna VFL). De VFL wordt in de toekomst onderdeel van het definitieve omgevingsplan.

4.4 Toezicht & Handhaving in 2024

Toezicht

Onder de Omgevingswet heeft de toezichthouder een administratieve en handhavende rol bij afwijkingen van vergunningen. De taken voor bouwcontroles van een toezichthouder zijn komen te vervallen voor gevolgklasse 1 (kleine bouwprojecten, woningen). Deze controles worden inmiddels uitgevoerd door een kwaliteitsborger. Het door de kwaliteitsborger opgebouwde dossier wordt aan het einde van het bouwproces bij de gemeente aangeleverd. Wij controleren vervolgens of het volgens de vergunning is gebouwd en meldt het werk gereed in het systeem. De toezichthoudende rol van de gemeente is dus groter geworden. Ook wordt er meer vergunningsvrij gebouwd, dat ook ondanks dat er geen vergunning verleend hoeft te worden 'gewoon' gecontroleerd moet worden.

Het toezicht op eenvoudige milieucontroles was ook in 2024 weer ondergebracht bij de ODBN. Hierbij heeft de ODBN ook de bijhorende klachtenafhandeling voor zijn rekening genomen. Onze toezichthouders (en handhavers) konden hierdoor hun focus verleggen op andere problematiek en prioriteiten. Denk hierbij aan (drugs)criminaliteit en andere ondermijnende activiteiten, overlast en arbeidsmigrantenproblematiek.

Handhaving

In 2024 zijn onze handhavers begonnen met het handhaven volgens de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO). De LHSO is de opvolger van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS). Door de LHSO treden handhavende instanties, zoals overheden, omgevingsdiensten, het Openbaar Ministerie (OM) en de politie op eenzelfde manier op bij overtredingen. Zo is een gelijk speelveld ontstaan, wordt het rechtsgevoel gerespecteerd en blijft de leefomgeving veilig, schoon en gezond. Als gemeente zijn wij volledig aangesloten op de LSHO. Dit is ook nader uitgewerkt in onze Handhavingsstrategie.

In de kern is de LHSO niet veranderd ten opzichte van de LHS. Wat anders is, is dat de aansluiting op de Omgevingswet goed wordt gelegd, terminologie is geactualiseerd en de bestuurlijke boete toegevoegd. Verder is de relatie tussen bestuursrecht en strafrecht (nog) beter beschreven en geborgd. Er komt een landelijk onderzoek naar waarom nog niet alle overheden de LHS volgden of juist wel toepassen. Verder komt er een proces van beheren, evalueren en actualiseren.

Handhaving in cijfers

Onderstaande tabel geeft aan op welke manier in invulling is gegeven aan de bestuursrechtelijke handhaving over 2024;

Vergunningen (juridisch)	Boxtel
Advies	28
Kwaliteitscontrole	123
Bezwaren	34
Zienswijze	4
Verzoek om Voorlopige voorziening	1
Beroepen	3
Hoger beroepen	
Motiveringen omgevingsvergunningen	125
Juridische handhaving	
Advies	25
(Verzoek) handhaving, inclusief waarschuwingen, voornemens en last onder dwangsom/bestuursdwang	80
Bezwaar	14
Beroep	12
Hoger beroep	4
Klachten	34

5. Vooruitblik: wat gaan we doen?

5.1 Algemeen

Dit hoofdstuk beschrijft het uitvoeringsprogramma 2025. In dit hoofdstuk staan beschreven de (verwachte) ontwikkelingen ten aanzien van onze VTH-taken over 2025. Ook zijn beschreven een programma vergunningverlening en een programma toezicht & handhaving. Binnen deze programma's beschrijven wij onze werkzaamheden en hoe wij invulling geven aan onze prioriteiten.

5.2 Ontwikkelingen binnen de V, T & H over 2025

Hieronder bespreken we de belangrijkste (verwachte) ontwikkelingen voor 2025 binnen het VTH-werkveld. Deze ontwikkelingen kunnen zowel intern als extern van aard zijn. Sommige van deze ontwikkelingen zijn dit jaar opgekomen, terwijl andere ontwikkelingen een continuering zijn van eerder ingezette trends.

(Verdere) implementatie van Datagestuurd Werken in 2025/2026

Begin 2025 zal GISVG van de server worden verwijderd en zullen we volledig overstappen naar een Software as a Service (SAAS) oplossing. Dit sluit aan bij de ambitie van de gemeente Boxtel om volledig naar de cloud te gaan, tenzij er specifieke redenen zijn om dit niet te doen. Dit betekent ook dat in 2025 ook de afdeling Ruimtelijke Ordening (RO) met CLO gaan werken, zodat alle binnenkomende verzoeken via DSO binnen één omgeving worden afgehandeld.

Het functioneel beheer heeft een vaste formatieplaats gekregen met een sterke focus op continuïteit en de doorontwikkeling en optimalisatie van processen. Dit alles met het doel om steeds meer taakgericht en integraal te kunnen werken.

In 2025 zetten we een belangrijke stap richting datagestuurd werken. We willen de reeds beschikbare data benutten om de verdeling van werk en het beheer van de workload te sturen en te optimaliseren. Door deze data effectief in te zetten, kunnen we niet alleen onze operationele processen verbeteren, maar ook het management voorzien van waardevolle inzichten.

Het gebruik van data stelt ons in staat om beter geïnformeerde beslissingen te nemen en onze middelen efficiënter in te zetten. Dit draagt bij aan een meer transparante en verantwoorde manier van werken, waarbij we continu streven naar verbetering en optimalisatie van onze processen.

Deze overgang naar datagestuurd werken is een cruciale stap in onze ambitie om een moderne, efficiënte en data-georiënteerde organisatie te worden. Dit is een belangrijke stap in onze voortdurende inspanningen om de dienstverlening te verbeteren en efficiënter te maken.

Kwaliteitscriteria 3.0

De landelijke kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn vernieuwd. Deze criteria zijn van belang voor een goede en uniforme uitvoering van de doelen van de Omgevingswet door alle overheden. De nieuwe criteria zijn ingegaan op 1 januari 2025. De set kwaliteitscriteria bestaat nu uit 4 onderdelen:

- Deel A – Inleiding en toelichting
- Deel B – Criteria voor de kritieke massa van een organisatie
- Deel C – Procescriteria voor VTH-uitvoering
- Deel D – Competentieprofielen

De nieuwe versie 3.0 is tot stand gekomen onder het Interbestuurlijk Programma (IBP) Versterking VTH, met bijdragen van meer dan 40 organisaties en ruim 600 reacties op een consultatie. De geactualiseerde kwaliteitscriteria voor de uitvoering en handhaving hebben betrekking op het minimale kwaliteitsniveau dat nodig is om taken op het gebied van uitvoering en handhaving op alle taken die met de invoering van de Omgevingswet uit de Wabo zijn overgegaan naar die wet. Het gaat dus om de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving (inclusief de in deze versie nieuw opgenomen adviestaak) en gelden voor de verplichte basistaken, de vrijwillige plustaken, de thuishaken van provincies en gemeenten en taken die milieubelastende activiteiten betreffen.

Wkb: 'Verbouw' gaat niet op 1 januari 2025 in

De Wkb geldt momenteel alleen voor nieuwe bouwwerken in gevolgklasse 1. En dus niet voor te verbouwen bouwwerken. Gevolgklasse 1 is de laagste risicoklasse van bouwwerken, zoals eengezinswoningen en kleinere bedrijfspanden. De Wkb heeft als doel om de bouwkwaliteit te verbeteren. Ook op 1 januari 2025 zal de Wkb niet gelden voor verbouw, terwijl dit oorspronkelijk wel de bedoeling was. Wanneer de Wkb wel zal gaan gelden voor verbouw is momenteel niet bekend.

Robuuste ODBN

Eind 2024 was de ODBN één van de twee omgevingsdiensten in Nederland die op dat moment voldeed aan de robuustheidscriteria van het Ministerie. Dit in het kader van het landelijk interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel en de aanbevelingen uit het rapport van de commissie Van Aartsen. De leefomgeving is gebaat bij robuuste omgevingsdiensten, die ervaring, deskundigheid en voldoende capaciteit in huis hebben voor goede vergunningen, scherp toezicht, doortastende handhaving en deskundige advisering. De vereniging Omgevingsdienst NL, evenals VNG en IPO, omarmden in 2023 de robuustheidscriteria als middel om te zorgen voor robuuste diensten die toegerust zijn op hun taken.

Concretere samenwerking boa's en politie

Voor de aanpak van de lokale veiligheidsvraagstukken wordt de samenwerking tussen Boa's en politie verder geoptimaliseerd. Voor toezicht en handhaving in de openbare ruimte en voor het opsporen van strafbare feiten worden, naast de politie, ook buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) ingezet. Deze boa's vervullen een steeds belangrijkere rol en worden steeds zichtbaarder op straat. Voor een effectieve aanpak van leefbaarheids- en veiligheidsproblemen zijn, gelet op het grote aantal spelers op het gebied van toezicht en handhaving, een goede regie, heldere prioriteiten en nauwe samenwerking essentieel. Eind 2024 is begonnen met het opstellen van een handhavingsarrangement. Deze is opgesteld met als vertrekpunt de wens om samen te werken en duidelijkheid aan te brengen in de verschillende bevoegdheden van politie en onze boa's.

Omgevingsplan

In 2025 gaan we verder met het (ondersteunen bij) het opstellen van het omgevingsplan. In het omgevingsplan komen alle regels die in de gemeente gelden voor bouwen, wonen, natuur, erfgoed, milieu, wegen en water samen. Hiermee worden alle bestemmingsplannen die nu gelden vervangen. In het omgevingsplan worden de keuzes uit de omgevingsvisie uitgewerkt.

Het omgevingsplan betekent ruimere regels en een andere manier van denken. 'Nee, tenzij...' wordt 'ja, op voorwaarde dat...' Past een initiatief niet helemaal, zoeken wij met de initiatiefnemer naar oplossingen. Dit vraagt om een andere manier van werken.

De komst van het omgevingsplan heeft gevolgen voor onze gemeente en ambtelijke organisatie. Het is inhoudelijk een grote en ingewikkelde taak om bestaande regels in te passen en nieuwe regels voor het omgevingsplan te maken. Daarnaast heeft het omgevingsplan ook gevolgen voor de manier waarop wij ons werk organiseren. Teams in het ruimtelijke domein moeten nadenken over de manier waarop beleidsadviseurs ruimte, planologen, vergunningverleners, juristen en beleidsadviseurs milieu samen kunnen werken, met als doel: één compleet omgevingsplan maken en onderhouden.

Overige beleidsmatige ontwikkelingen

Gedurende 2024 zijn – naast het VTH-beleidsplan – nog een aantal andere beleidsstukken vastgesteld die bepalend gaan zijn voor onze VTH-werkzaamheden over 2025. Voorbeelden hiervan zijn de volgende stukken:

- Leidraad dwangsomhoogtes en begunstigingstermijnen, Boxtel 2025;
- Beleidsregels buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA), Boxtel 2025;
- Aanwijzingsbesluit alcohol openbare plaatsen Boxtel 2024;
- Handhavingsarrangement gemeente Boxtel.

In 2025 gaan we op dezelfde voet verder. Door het tijdig en juist vaststellen van nieuw beleid of het aanpassen van geldend beleid actualiseren wij ons werken, sluiten we aan op de belangrijkste ontwikkelingen en voldoen wij aan de wettelijke eisen.

5.3 Programma Vergunningverlening

Een belangrijke taak is ervoor zorgen dat burgers erop kunnen vertrouwen dat zij op tijd een beslissing krijgen op hun aanvraag. Om deze wettelijke taak zorgvuldig en goed te verrichten gaat de meeste capaciteit naar de vergunningverlening zelf. De overgebleven capaciteit gaat naar verdere procesverbetering voor de vergunningverlening onder de Omgevingswet.

De primaire taak is de vergunningverlening en het behandelen van melding over activiteiten waar weliswaar geen vergunning voor nodig is, maar waar wel regels voor gelden. Het gaat kort gezegd om:

- Het verlenen, weigeren, wijzigen of (gedeeltelijk) intrekken van een vergunning of ontheffing;
- Het behandelen van een melding;
- Het besluiten over maatwerkvoorschriften en/of gelijkwaardigheid;
- Het afgeven van (bindende) adviezen bij buitenplanse afwijkingen.

Wat wordt getoetst (gebruik, constructieve veiligheid, brandveiligheid, welstand) en het niveau van toetsen (diepgang) wordt bepaald aan de hand van een prioritering. Voor nieuwbouw die met ingang van 1 januari 2024 is komen te vallen onder de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) wordt de constructieve veiligheid niet meer getoetst door de gemeente. Die verantwoordelijkheid ligt bij de initiatiefnemer die daarvoor een zogenaamde kwaliteitsborger moet inschakelen. Pas als die akkoord geeft, kan de aanvrager starten met bouwen.

Daarnaast verleent de gemeente op basis van de APV en bijzondere wetten vergunningen. Meer specifiek gaat het om de Alcoholwetvergunningen (en ontheffingen), exploitatievergunningen op basis van de APV, vergunningen op basis van de Wet op de kansspelen en evenementenvergunningen. Hoewel deze activiteiten niet als zodanig bij het VTH-team zijn belegd, ondersteunen wij wel in geval het nodig is.

De werkvoorraad, dat wil zeggen het aantal aanvragen dat wordt ingediend, is vraaggestuurd en daardoor door beleidsmatige keuzes beperkt stuurbaar. Als een aanvrager de noodzaak ziet een vergunningaanvraag in te dienen of een melding te doen, moeten wij deze behandelen conform de geldende wetten/regels en termijnen. Daarbij zijn er factoren die het aantal aanvragen beïnvloeden, zoals conjunctuur en maatschappelijke ontwikkelingen. Maar daar heeft een gemeente geen invloed op.

5.4 Programma Toezicht & Handhaving

In deze paragraaf geven wij de belangrijkste activiteiten aan waar we dit jaar bij toezicht en handhaving op gaan inzetten. In algemene zin zijn voor de uit te voeren werkzaamheden de uitvoeringsstrategieën uit het VTH-beleidsplan van belang. Deze strategieën bepalen onze manier van werken en zijn bepalend voor de manier waarop wij onderstaande doelstellingen willen bereiken.

5.4.1 Prioritair werken

Op basis van onze toezicht- & handhavingsstrategie werken wij prioriteit-gestuurd. Er zal nooit voldoende capaciteit zijn om alle VTH-taken uitputtend uit te voeren. Beleid opstellen betekent ook afwegingen maken en prioriteiten stellen. Om de medewerkers zo effectief mogelijk in te zetten, is in het VTH-beleidsplan bepaald welke activiteiten binnen de gemeente prioriteit hebben en welke minder. Deze afweging is gemaakt aan de hand van een risicoanalyse.

De inzet op activiteiten met een lage prioriteit is minder dan op activiteiten met een hoge prioriteit. Wij gaan op basis van de prioritering uit van verschillende scenario's die de mate en wijze van toezicht en handhaving bepalen. Binnen deze scenario's zitten er verschillen op het gebied van bijvoorbeeld de diepgang van toetsing van een vergunningaanvraag of een toezichtmoment, de bezoekfrequentie van toezicht en de wijze waarop handhavingsverzoeken in behandeling worden genomen.

In dit uitvoeringsprogramma houden wij de prioritering uit het VTH-beleidsplan aan. De prioritering is opgenomen in **hoofdstuk 1 van de bijlagenbundel**. Tegelijkertijd zijn er enkele activiteiten waar op basis van een politiek-bestuurlijke overweging extra nadruk op ligt. Deze staan hieronder opgenomen:

(Illegale) reclame

Binnen de gemeente Boxtel zien we in toenemende mate dat er langs de openbare weg reclame wordt geplaatst voor commerciële doeleinden

Het college heeft dan ook opdracht gegeven voor het opstellen van nieuw beleid wat betreft reclame. Voor het centrumgebied geldt een reclameverordening. Daarnaast moet er voor de gehele gemeente een nieuw reclamebeleid worden opgesteld. Dit beleid moet regulering tegen reclame-wildgroei mogelijk maken. In dit beleid moet ook een procesbeschrijving ten aanzien van toezicht en handhaving worden opgenomen.

Het belang van het houden van toezicht en eventueel handhaven op (illegale) reclame is op basis van politiek-bestuurlijke overwegingen op dit moment hoger dan direct voortvloeit uit de prioritering. Dit betekent ook dat er qua toezicht en handhaving meer inzet op dit specifieke onderwerp verwacht wordt. Het nieuwe reclamebeleid zal hierbij sturend zijn.

Verkeer:

Verkeer ziet in deze op de taken die onze boa's uitvoeren om het verkeer in de gemeente Boxtel veilig te houden. Denk hierbij aan het (optreden bij) door rood of handheld fietsen, parkeerexcessen of ander hinderlijk gedrag in het verkeer. Voor een effectieve aanpak van deze leefbaarheids- en veiligheidsproblemen zijn, gelet op het grote aantal spelers op het gebied van toezicht en handhaving, een goede regie, heldere prioriteiten en nauwe samenwerkingen essentieel.

Om dit te realiseren is de verdeling van (onder andere) de verkeerstaken tussen onze boa's en politie geborgd in een handhavingsarrangement. De verwachting is dat dit handhavingsarrangement in het tweede kwartaal van 2025 wordt vastgesteld.

Recreatiepark Dennenoord:

In november 2023 heeft het college beleid ten aanzien van het verstrekken van gedoogverklaringen voor de permanente bewoning van recreatiewoningen op recreatiepark Dennenoord (hierna: Dennenoord) vastgesteld. Geconstateerd was dat er op Dennenoord sprake was van strijdig gebruik. In bepaalde gevallen was het mogelijk een gedoogverklaring aan te vragen, in de overige gevallen zou worden gehandhaafd tegen het strijdig gebruik. Alle personen die in aanmerking komen voor een gedoogverklaring voor permanente bewoning van een recreatiewoning op Dennenoord hebben deze inmiddels ontvangen. Ten aanzien van de bewoners die na de daartoe vastgestelde peildatum op Dennenoord zijn komen wonen en/of niet voldeden aan de overige vereisten om in aanmerking te komen voor een gedoogverklaring, zou vervolgens handhavend worden opgetreden.

Vanuit het ministerie hebben gemeenten echter een brief ontvangen met het verzoek te wachten met het handhaven op de permanente bewoning van recreatiewoningen totdat het Rijk instructieregels heeft vastgesteld. De voornaamste reden hiervoor is de welbekende woningnood en het aangrijpen van elke mogelijkheid voor het oplossen daarvan.

Veel van de permanente bewoners van Dennenoord vallen – om verschillende redenen – in een lastig sociaal parket. Ook zijn er tot op heden geen ondermijnende activiteiten geconstateerd. Dit – in combinatie met de woningnood – maakt dat wij vooralsnog gehoor geven aan het verzoek in de brief vanuit het ministerie. Niet handhaven betekent niet dat hier rechten aan ontleend kunnen worden.

Dit betekent dat het oorspronkelijke uitgangspunt van handhaven op niet-gedoogde permanente bewoning over 2025 op een lager pitje komt te staan. Wel zit hier nog een controlefunctie vanuit Integrale Veiligheid op eventuele ondermijning. Waar nodig ondersteunen onze toezichthouders hier.

Verder loopt er momenteel bij de provincie Noord-Brabant een procedure om de door de rijksoverheid in het verleden onbedoelde wijziging van de grens met betrekking tot het (nu geheten) Natuur Netwerk Brabant te herstellen. Na deze grenswijziging van het Natuur Netwerk Brabant wordt het mogelijk voor de gemeenteraad om daarna in een separate procedure het Omgevingsplan te wijzigen conform de grenswijziging in de Omgevingsverordening, waardoor alle aanwezige recreatiewoningen na de grenswijziging zijn gelegen op gronden waar dat is toegestaan. Tegen een wijziging van het omgevingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, in welk geval het niet zeker is dat het wijzigingsbesluit in rechte (ongewijzigd) in stand blijft.

5.4.2 Toezicht en Handhaving algemeen

Toezicht is belangrijk om zicht te houden op de naleving van wet- en regelgeving en waar nodig (handhavend) te kunnen optreden. De aanpak van het toezicht door de gemeente Boxtel vindt op verschillende manieren plaats:

- Het uitvoeringsprogramma waarin prioriteiten voor het toezicht zijn verwerkt;
- Toezicht naar aanleiding van verleende vergunningen en ontvangen meldingen;
- Programmatisch toezicht op basis van gestelde prioriteiten, bijvoorbeeld op basis van risico's op overtredingen en de eventuele impact daarvan;
- Toezicht gericht op specifieke thema's (bijvoorbeeld recreatieparken) of projecten (veilig buitengebied, veilig ondernemen);
- Signaal gestuurd toezicht naar aanleiding klachten/meldingen, handhavingsverzoeken en ongewone voorvallen (zoals brand);
- Vrije veld toezicht, dat wil zeggen op basis van signalen of surveillance.

Het toezicht is deels afhankelijk van de vergunningaanvragen. Dat vindt plaats tijdens of na oplevering van de bouw. Verder kan toezicht worden ingezet op basis van meldingen, signalen, klachten of incidenten.

Deels is het toezicht meer programmatisch. Dat geldt voor projectmatig toezicht (bijvoorbeeld om monumentale panden of panden waar arbeidsmigranten worden gehuisvest te inventariseren), het toezicht door de ODBN en het toezicht door de brandweer.

Of er handhavend moet worden opgetreden, hangt af van de uitkomsten van het toezicht, in hoeverre burgers of ondernemers zonder vergunning aan de slag gaan en of er handhavingsverzoeken komen. Het toezicht op de constructieve veiligheid van kleinere nieuwbouwprojecten (zoals particuliere woningen) is naar de markt verschoven. Daar vindt alleen nog steekproefsgewijs een eigen controle op plaats.

Als er bij controles overtredingen aan het licht komen en die zijn niet op tijd hersteld, gaat de gemeente over tot handhaving. Handhavend optreden is in eerste instantie gericht op herstel. Een tweede aanleiding om te handhaven is als iemand een

handhavingsverzoek indient. Daarvan onderzoeken we wel eerst of er ook echt sprake is van een overtreding.

Er zijn verschillende ingrepen mogelijk die de overtreder dwingen tot actie. Welke ingreep passend is, bepalen we aan de hand van de LHSO. Handhaving bestaat hierdoor in de regel uit de volgende stappen:

1. Herstel: bij eerste en lichte overtredingen ontvangt de overtreder een verzoek om de tekortkoming binnen een bepaalde termijn op te lossen. Daarna vindt een hercontrole plaats.
2. Ingreep: als de tekortkoming na de hercontrole niet is opgelost, volgt een officiële aankondiging van een bedrag dat de overtreder moet betalen als de overtreding voortduurt.
3. Sanctie: als de tekortkoming daarna nog niet is opgelost, zal de gemeente het aangekondigde bedrag innen en de overtreder blijven bewegen om de tekortkoming te beëindigen

5.4.3 Toezicht en Handhaving openbare orde en veiligheid

Integraal Veiligheidsplan 2023-2026 (IVP)

In 2025 gaan we door met uitvoering geven aan het IVP. Hierin komen de samenwerkingsafspraken en afstemming van de werkzaamheden tussen de bestuursorganen onderling (basisteam Meierij) en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving (o.a. politie, OM, Taskforce- RIEC) aan bod. In het plan worden de prioriteiten genoemd waaraan we de komende jaren extra aandacht gaan besteden:

- Zorg en Veiligheid;
- Digitale veiligheid;
- Polarisation en voorkomen maatschappelijke onrust;
- Ondernijning/georganiseerde criminaliteit.

Op het gebied van openbare orde en veiligheid wordt ingezet op een integrale samenwerking tussen de relevante ketenpartners. Alleen door samen op te trekken, is het mogelijk een vuist te maken tegen de georganiseerde criminaliteit en ondernijning. Een samenhangende aanpak van preventie, weerbaarheid en verstoring is nodig. Hierbij wordt er (nog meer) aangehaakt op (regionale) overlegstructuren om de informatiepositie te versterken. Het samenwerkingsverband Taskforce-RIEC kan hierbij ondersteunend zijn.

Voorop staat het realiseren van impact. We werken aan het voorkomen van jonge aanwas en zetten in op het weerbaar maken van jeugdigen. Ook wordt geïnvesteerd in het weerbaar maken van onze ondernemers, het bouwen van sterke coalities en het verder realiseren van een eerlijk ondernemersklimaat.

Inwoners en ondernemers worden blijvend ingelicht over hoe zij signalen kunnen herkennen en waar deze te melden, bijvoorbeeld via Meld Misdaad Anoniem (MMA), maar natuurlijk ook bij de gemeente, politie of woningcorporaties.

De juiste en tijdige inzet van de beschikbare juridische instrumenten (zowel strafrechtelijk, bestuursrechtelijk, fiscaalrechtelijk en privaatrechtelijk) blijft hierbij van groot belang. De hele VTH-keten speelt binnen dit proces een rol. Vandaar ook dat verder wordt ingezet op nog meer weerbare maken van de gemeente en haar medewerkers.

Overige projecten

Voor de gemeente Boxtel starten onze boa's in 2025 met een aantal projecten. Deze projecten zullen, zeker in de beginfase, van invloed van zijn op de inzetbaarheid van de boa's. De belangrijkste projecten zijn:

- Verduidelijken en waar nodig verbeteren interne werkprocessen. Dit proces is eind 2024 ingezet en zal tot uiterlijk midden 2025 duren.
- Begin 2025 start het project rondom station Boxtel wat betreft foutief gestalde fietsen. Dat zal zeker in de startfase veel tijd van onze boa's vragen. Ook op lange termijn zal dat blijvend tijd gaan vragen. Het centrumgebied Boxtel is ook aangewezen en kan op termijn ook vragen om diezelfde aandacht dat station Boxtel van ons zal krijgen.
- In 2025 zal naar verwachting het handhavingsarrangement aangenomen worden. Vanaf dan zullen wij ons ook bezig gaan houden met specifieke overtredingen van fietsers. Op te verwachten momenten in het jaar zullen onze boa's zich daar in hogere mate mee bezig gaan houden.

5.4.4 Toezicht en Handhaving ODBN

In 2023 werd het toezicht op eenvoudige milieucontroles bij de ODBN ondergebracht. Hierdoor ontstond ruimte voor de toezichthouders en handhavers om meer focus te nemen op grote prioriteiten zoals (drugs)criminaliteit, overlast, ondermijnende activiteiten, arbeidsmigrantenproblematiek, etc. Bij het overnemen van deze milieucontroles neemt de ODBN ook de bijbehorende klachtenafhandeling voor rekening en komt in actie bij (milieu)klachten/meldingen. Deze werkwijze wordt voortgezet in 2025.

De Uitvoerings- en Handhavingsstrategie ODBN 2025-2028, werkprogramma ODBN 2025 en de Programmabegroting ODBN 2025 zijn leidend voor de inzet van de ODBN over 2025.

Bijlagenbundel

Voor u ligt de Bijlagebundel Jaarverslag 2024 & Uitvoeringsprogramma 2025 van de gemeente Boxtel. De bijlagenbundel bestaat uit de volgende hoofdstukken:

1. Risicoanalyse & prioritering
2. Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving, Boxtel 2025-2029

Hoofdstuk 1: Risicoanalyse & prioritering

Inleiding

De gemeente is verantwoordelijk voor de handhaving van een groot aantal wetten en regels op het gebied van de fysieke leefomgeving (denk onder meer aan: bouw-, milieu en ruimtelijke ordening). Echter, gelet op de beschikbare capaciteit is het onmogelijk om álle wettelijke handhavingstaken met evenveel capaciteit uit te voeren. Voor een duidelijk en weloverwogen handhavingsbeleid is een prioriteitstelling noodzakelijk. Met behulp van een risicoanalyse kunnen prioriteiten gesteld worden, zodat de (al dan niet beperkt) beschikbare capaciteit zo effectief mogelijk kan worden ingezet.

Onder meer de volgende vragen spelen een rol bij de totstandkoming van een weloverwogen handhavingsbeleid:

- Wat zijn de risico's van bepaalde overtredingen?
- Wat gaan we handhaven?
- Hoe gaan we handhaven?
- Wat heeft prioriteit en wat heeft minder prioriteit?

Risicoanalyse

De risicoanalyse wordt uitgevoerd met behulp van de risicomatrix. Deze matrix is een instrument voor het stellen van prioriteiten binnen de gemeentelijke handhavingstaken en een hulpmiddel voor het maken van keuzes. Hoewel de matrix objectief wordt benaderd, blijft het gebruik ervan subjectief. Dit komt omdat het waarderen van kansen op en effecten van overtredingen mensenwerk is. Door met thema's en criteria te werken, wordt het proces geobjectiveerd.

De matrix geeft de prioriteit op basis van:

1. het (negatief) effect als gevolg van het niet naleven van voorschriften (negatief effect), vermenigvuldigd met;
2. de kans dat voorschriften niet worden nageleefd (kans op overtreding).

Beoordelingscriteria risicomatrix

Voor alle relevante activiteiten die worden uitgevoerd onder het omgevingsrecht of de APV is een risico-inschatting gemaakt. Dit risico is bepaald volgens vaste methodiek, waarbij verschillende beoordelingscriteria meegenomen zijn in de beoordeling. Deze criteria zijn:

- **Fysieke veiligheid:** Hoe groot zijn de gevolgen voor de fysieke veiligheid? Onder fysieke veiligheid wordt onder ander verstaan: brandgevaar, instortingsgevaar, explosiegevaar, etc.

- **Kwaliteit leefomgeving:** Hoe groot zijn de gevolgen voor de kwaliteit van de sociale leefomgeving? Onder sociale leefomgeving wordt onder andere verstaan: leefbaarheid, aanzicht, privacy, geluidshinder, stankhinder, luchtverontreiniging, etc.
- **Financieel-economisch:** Hoe groot is de financieel economisch schade? Onder financieel-economische schade wordt verstaan: maatschappelijke schade, kosten voor de gemeente en/of gemeenschap, maatschappelijke en financiële aansprakelijkheid van de gemeente.
- **Natuur:** Hoe groot zijn de gevolgen voor de bescherming van natuurschoon
- **Volksgezondheid:** Hoe groot zijn de gevolgen voor de volksgezondheid? Het gaat hier om de effecten op de langere termijn, zoals onvoldoende licht en frisse lucht, vochtigheid, gebruik van schadelijke stoffen.
- **Imago/bestuurlijke afbreuk:** Hoe groot is de politiek-bestuurlijke afbreuk als de regels onvoldoende worden nageleefd? Het gaat hier om het imago van de gemeente als wetshandhaver, als veiligheidsbewaarder en als 'goed voorbeeld'.

De score wordt bepaald door voor elk criterium een inschatting te maken (op een schaal van 0 tot 5) van het effect van slecht naleefgedrag. Dit levert een risico inschatting op ten aanzien van de effecten van slecht naleefgedrag. De effecten van slecht naleefgedrag staan genoemd in onderstaande tabel.

Uitleg risico score

Gezien het feit dat bij sommige activiteiten vaker sprake is van overtredingen en dus een grotere kans op slecht naleefgedrag, wordt aanvullend bepaald wat het risico is op slecht naleefgedrag. Afhankelijk van het algemene risico op slecht naleefgedrag, komt er nog een vermenigvuldiging op het gemiddelde risico van het effect van slecht naleefgedrag.

Door middel van het toekennen van een cijfer op een schaal van 1 t/m 5 geven wij de risicokans op een overtreding aan en daarmee ook de mate van het naleefgedrag. De schaalverdeling is hierbij als volgt:

1. = zeer kleine kans op overtreding (= zeer goed naleefgedrag)
2. = kleine kans op overtreding / af en toe (= goed naleefgedrag)
3. = gemiddelde kans op overtreding (= middelmatig naleefgedrag)
4. = grote kans op overtreding (= slecht naleefgedrag)
5. = zeer grote kans op overtreding (= zeer slecht naleefgedrag)

Risicoanalyse en prioritering: het proces

De scores die voor de diverse criteria zijn toegekend zijn verwerkt in een tabel, waarin op basis van de gescoorde criteria het gewogen gemiddelde wordt berekend voor effect en kans. Vermenigvuldigd geven die een cijfer voor de prioriteitstelling;

Negatief effect (gewogen gemiddelde)	Kans (gewogen gemiddelde)	$R = E * K$	Prioriteit (klasse)
E1	K1	$R \geq 9$	I (Hoog)
E2	K2	$5 < R < 9$	II (Gemiddeld)
E3	K3	$R \leq 5$	III (Laag)

Prioriteringstabel

Tabel I: activiteiten Omgevingsrecht

Activiteit	Gemiddeld	Overtredings-kans	Risico	Klasse
Huisvesting arbeidsmigranten	3,2	3,7	11,9	I
Strijdig gebruik – horeca	3,2	3,4	10,9	I
Strijdig gebruik - woningen	2,8	3,7	10,4	I
Illegale (ver)bouw - woningen	3	3,4	10,2	I
Strijdig gebruik - openbare ruimte	2,6	3,3	8,6	II
Staat van bestaande gebouwen en bouwwerken - strijdigheid met bbl (wkb)	2,7	2,8	7,6	II
Veranderen monument	2,4	3	7,2	II
Illegale (ver)bouw - overig	2,8	2,5	7	II
Afwijken bestemmingsplan/buitenplanse omgevingsplanactiviteit	2,3	3	6,9	II
Kapvergunningen	2,3	3	6,9	II
Staat van nieuwbouw - strijdigheid met bbl (wkb)	2,8	2,4	6,7	II
Strijdig gebruik – overig	2,3	2,8	6,4	II
Melding brandveilig gebruik	2,4	2,5	6	II
Veranderen binnen beschermd stads/dorpsgezicht/beeldbepalende gevelwand/beeldbepalend pand	2,2	2,8	6,2	II
Illegale (ver)bouw - maatschappelijke gebouwen (scholen, kantine's, etc.)	2,4	2,6	6,2	II
Bouwactiviteit technisch: gevolgklasse 2 ***	2,6	2,3	6	II
Bouwactiviteit technisch: gevolgklasse 3***	2,9	2	5,8	II
Bouwactiviteit technisch en ruimtelijk vergunningsvrij	2	2,9	5,8	II
Publiekstoegankelijke infrastructurele bouwwerken (brug, viaduct, etc.)	3,1	1,6	5	III

Bouwactiviteit technisch: gevolgklasse 1	2,1	2,4	5	III
Uiterlijk bouwwerk in strijd met de eisen van welstand	2	2,3	4,6	III
In-/uitrit of verandering weg	1,7	2,5	4,3	III
Open erf/terrein in strijd met de Bbl	2,5	1,7	4,25	III
Tijdelijke vergunningen	2	2,1	4,2	III
Niet verleende vergunning (geweigerd, buiten behandeling gelaten)	1,9	2	3,8	III
Erfscheidings	1,3	2,8	3,6	III

Tabel II: activiteiten APV/Bijzondere wetgeving

Activiteit	Gemiddeld	Overtredings- kans	Risico	Klasse
Drugsoverlast (handel, gebruik)	3,7	4	14,8	I
Illegaal storten gevaarlijk afval*	4	3,4	13,6	I
Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen	3,2	3,3	10,6	I
Bodem-, weg- en milieuverontreiniging*	3,8	2,7	10,3	I
Vellen houtopstand	3,9	2,6	10,1	I
Ondermijning	3,1	3,1	9,6	I
Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen - uitoefenen seksbedrijf	3	3,2	9,6	I
Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken	3,2	2,8	9	I
Activiteiten met betrekking tot de Wet Milieubeheer*	3,1	2,8	8,7	II
Activiteiten met betrekking tot de Wet Bibob	3	2,9	8,7	II
Hinderlijk gedrag	2,8	3,1	8,7	II
Geluidhinder en verlichting*	3,1	2,7	8,4	II
Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen - vergunning	3	2,8	8,4	II
Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen - overig	2,9	2,8	8,1	II
Sluitingstijden	2,4	2,9	7	II
Stankoverlast en ontsiering*	3	2,6	7,8	II
Maatregelen ter voorkoming van overlast, gevaar of schade - Honden	2,7	2,9	7,8	II
Illegaal storten niet-gevaarlijk afval*	2,9	2,6	7,5	II
Plakken en kladden	2,3	3,2	7,4	II
Carbidschieten	3,3	2,2	7,3	II
Alcoholwet - evenementen	3,2	2,2	7	II
Crossterreinen en gemotoriseerd en ruiterverkeer in natuurgebieden*	2,9	2,4	7	II
Samenscholing en ongeregelde heden	2,6	2,7	7	II

Evenementenvergunning type C	3,1	2,3	7,1	II
Parkeerexcessen	2,5	2,7	6,8	II
Inrichtingen tot het verschaffen van een nachtverblijf	2,5	2,7	6,8	II
Alcoholwet - horeca	3	2,2	6,6	II
Bruikbaarheid, uiterlijk aanzien en veilig gebruik van openbare plaatsen	2,6	2,4	6,2	II
Evenementenvergunning type B	2,5	2,2	5,5	II
Activiteiten met betrekking tot de Wet op kansspelen	2,5	2,2	5,5	II
Terrasvergunningen	2,3	2,4	5,5	II
Exploitatievergunning	2,3	2,3	5,3	II
Paracommerciële rechtspersonen (schenktijden, bijeenkomsten, happy hours)	2,3	2,3	5,3	II
Betogingen	2,5	2	5	III
Openbaar water*	2,6	1,8	4,7	III
Voorwerpen op of aan de weg	2,3	2	4,6	III
Kamperen buiten kampeerterreinen	2,2	1,9	4,2	III
Alcoholwet - overig	2,4	1,7	4,1	III
Maken, veranderen van een uitweg	1,8	2,3	4,1	III
Reclame**	1,9	2	3,8	II
Speelgelegenheden	2,5	1,5	3,75	III
Evenementenvergunning type A	1,9	1,8	3,4	III
Standplaatsvergunningen	2	1,7	3,4	III
Ondernemersklimaat	2	1,6	3,2	III
Venten	1,8	1,5	2,7	III
Asverstrooiing	1,6	1,6	2,6	III
Snuffelmarkten	1,7	1,5	2,6	III
Melding evenementen	1,6	1,5	2,4	III
Collecteren	1,3	1,5	2	III

Bijzonderheden risicoanalysetabel

De activiteit **Slopen** (mét en zonder asbest) is belegd bij de ODBN. Ten aanzien van de prioritering sluiten wij aan bij het door hun opgestelde beleid.

* : In geval er sprake is van een milieubelastende activiteit is de ODBN het bevoegde gezag en sluiten we aan bij de door hun opgestelde prioritering. In de overige gevallen blijft de gemeente het bevoegde gezag, en is de prioritering van toepassing.

** : In dit geval is de prioritering aangepast in verband met politiek-bestuurlijke keuzes. Dit betekent dat de prioritering ondanks zijn score een klasse hoger geschaald wordt.

*** : Op dit moment zijn de bouwactiviteiten gevolklasse 2 & 3 nog niet in werking getreden. Deze zijn geprioriteerd gelet op de toekomstige inwerkingtreding.

2. Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving, Boxtel 2025-2029

Externe bijlage