

Zaaknummer: 1267103

BESLUIT HOGERE GRENSWAARDE WET GELUIDHINDER

Onderwerp

Het verlenen van een hogere grenswaarde geluid om de aanleg van de Verbindingsweg Ladonk – Kapelweg (VLK) en de reconstructie van de weg Schouwrooij mogelijk te maken.

Inleiding

Op 27 augustus 2021 ontvingen wij een aanvraag van de gemeente Boxtel. De gemeente Boxtel vraagt of we de geluidsbelasting op 6 woningen gelegen aan de VLK en de weg Schouwrooij mogen verhogen. De VLK maakt onderdeel uit van het Maatregelenpakket PHS Boxtel. De aanvraag wordt mede getoetst aan de Beleidsregel Wet Geluidhinder Gemeente Boxtel.

Tegen het ontwerpbesluit zijn twee zienswijzen ingediend.

Het betreft de adressen Schouwrooij 12 en Kalksheuvel 47a.

1. Schouwrooij 12: Indiener is er van overtuigd dat hun woongenot negatief aangetast zal worden door toenemende (vracht) verkeer. Er heeft een gesprek plaatsgevonden met indiener. Er is nog geen uitsluitsel over mogelijke maatregelen. De gesprekken hierover worden voortgezet.
2. Kalksheuvel 47a:
 - a. Indiener vraagt zich af in hoeverre 2019 als basisjaar representatief is voor het akoestische onderzoek, gelet op het feit dat de covid-19 een daling van de verkeersbewegingen tot gevolg had.
Het verkeersmodel is gekalibreerd op de verkeerstellingen die in 2019 zijn uitgevoerd. Dit zorgt voor het meest betrouwbare uitgangspunt.
 - b. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de grenswaarde van 48 dB voor de woning van de cliënten wordt overschreden. Er wordt een bronmaatregel geadviseerd. Het is voor indiener niet duidelijk waarom aanvullende effectieve afschermdende maatregelen niet doelmatig zijn.
Ook na toepassing van geluidsarm asfalt wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB met 1 dB overschreden. Daarom zijn aanvullend op de bronmaatregel ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van schermen of wallen afgewogen. Uit de afweging op basis van de Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder (DMC) blijkt dat overdrachtsmaatregelen voor de VLK niet kosteneffectief zijn en de minimale reductie van 5 dB niet wordt gerealiseerd. Op pagina 53 van het akoestisch onderzoek wordt hierop ingegaan.
 - c. Het is voor indiener niet uit het akoestisch onderzoek op te maken in hoeverre maatregelen nodig zijn om te kunnen voldoen aan de grenswaarde van het binnenniveau van 33 dB.
Een onderzoek naar mogelijke overschrijding van de binnenwaarde vindt plaats na het vaststellen van de hogere waarden. De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van dit onderzoek.
 - d. Indiener vraagt zich af in hoeverre het toepassen van geluidsarm asfalt gezien kan worden als bijzondere geluidbeperkende maatregel. Indiener is van mening dat het toepassen van hagen langs de weg als geluidsbescherming moet worden opgenomen, zodat de geluidsbelasting op de begane grond van de woning en in de tuin verminderd. Mocht dit niet mogelijk zijn, vraagt indiener om in overleg af te wegen of een aan de woning gekoppeld scherm voor enige rust kan zorgen.
Hagen en groen zorgen niet voor geluidreductie. Mogelijk dat wel andere overwegingen leiden tot het aanbrengen van hagen langs de weg. De overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB bedraagt 1 dB. Deze zeer beperkte overschrijding geeft geen aanleiding tot een nader onderzoek naar bovenwettelijke maatregelen.

In het kader van de gecoördineerde procedure van het ontwerpbesluit Hogere waarden, het ontwerpbestemmingsplan Verbindingsweg Ladonk-Kapelweg en twee ontwerpverkeersbesluiten, zijn daarnaast ook enkele zienswijzen binnengekomen die in zijn algemeenheid betrekking hebben op de akoestische effecten als het gevolg van het

Maatregelenpakket. Voor de beantwoording van deze zienswijzen wordt verwezen naar de Nota van zienswijzen en wijzigingen, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Besluit

1. Wij stellen conform de Beleidsregel Wet Geluidhinder Gemeente Boxtel een hogere grenswaarde vast van maximaal 53 dB voor de woningen gelegen nabij de VLK en 55 dB voor de woningen gelegen aan de weg Schouwrooij te Boxtel overeenkomstig onderstaande tabel.
2. De gemeente Boxtel neemt op basis van de gecumuleerde geluidbelasting uit onderstaande tabel maatregelen waardoor het binnenniveau van 33 dB vanwege wegverkeerslawaai niet wordt overschreden. De gemeente Boxtel moet ter uitvoering hiervan voorafgaand aan het in gebruik nemen van de VLK en de reconstructie van de weg Schouwrooij de betreffende eigenaren/gebruikers van de woningen aangeboden hebben onderzoek te doen naar het binnenniveau en waar nodig een aanbod voor het treffen van maatregelen zodat aan het binnenniveau wordt voldaan.

Geluidsbelasting vanuit de VLK en reconstructie Schouwrooij

Adres	Hoogte in [m]	Maximale vast te stellen hogere waarde in [dB] (incl. art. 110g Wgh)	Bron	Cumulatieve geluidbelasting Wegverkeer in dB (excl. art. 110g Wgh)
Bakhuisdreef 2	4,5	49	VLK	54
	7,5	49	VLK	54
Kalksheuvel 47a	4,5	49	VLK	55
Kapelweg 62	1,5	52	VLK	57
	4,5	53	VLK	58
Kapelweg 63	4,5	50	VLK	55
Schouwrooij 12	4,5	50	VLK	59
	7,5	49	VLK	58
Schouwrooij 12	1,5	54	Schouwrooij	59
	4,5	54	Schouwrooij	60
	7,5	54	Schouwrooij	60
Schouwrooij 13c	1,5	54	Schouwrooij	59
	4,5	55	Schouwrooij	60

Argumenten

1.1. Uit het akoestisch rapport blijkt dat vanuit deze wegen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op de gevel(s) van de woningen wordt overschreden.

Daarom is de gemeente verzocht om een hogere waarde vast te stellen.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier van 27 augustus 2021;
- Akoestisch onderzoek Royal HaskoningDHV, rapportnummer T&PBH3068R001D01 van 2 april 2021.

Deze stukken maken deel uit van dit besluit en leveren voldoende informatie op voor een goede beoordeling van de aanvraag.

Ten opzichte van het oorspronkelijk voorlopig wegontwerp voor de VLK worden begin 2022 twee kleine wijzigingen van het ontwerp voorgesteld. Het betreft een aanpassing van de bocht ten noorden van de spoorwegovergang D'Ekker en een kleine verschuiving van de weg ter hoogte van de woning Schouwrooij 12. Aanvullend op het akoestisch onderzoek uit 2021 is onderzoek gedaan naar de geluidseffecten en consequenties van deze wijzigingen. Uit dit aanvullende onderzoek blijkt dat er geen geluidseffecten en consequenties zijn, zie bijgaande notitie Geluidseffecten Wijzigingen nieuwe VLK te Boxtel van 25 mei 2022.

1.2. Er wordt voor de VLK voldaan aan de maximale ontheffing van de Wet geluidhinder.

De woningen staan binnen de geluidszone van de VLK. De gevraagde geluidbelasting is maximaal 53 dB inclusief de aftrek conform artikel 110g Wet geluidhinder. De maximale ontheffingswaarde overeenkomstig de Wet geluidhinder is buitenstedelijk 58 dB en stedelijk 63 dB. Hieraan wordt voldaan.

1.3 Gemotiveerd kan worden dat de in beginsel ten hoogste toelaatbare overschrijding van de grenswaarde als gevolg van “reconstructie van de weg” van 5 dB kan worden toegestaan.

Bij Schouwrooij 12 is de toename meer dan 5 dB, namelijk 5,8 dB. Dit is alleen toegestaan indien ten gevolge van de reconstructie de geluidbelasting van de gevel van ten minste een gelijk aantal woningen elders met een ten minste gelijke waarde zal verminderen (art. 100a, lid 1a Wgh). Dit is het geval ter hoogte van minimaal 2 woningen aan de (te wijzigen) Kapelweg.

1.4 De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege de reconstructie van de weg Schouwrooij van 63 dB wordt niet overschreden.

De hoogste geluidbelasting is 55 dB (Schouwrooij 13c) in de toekomstige situatie ten gevolge van de te wijzigen weg Schouwrooij. De toename is voor het grootste deel het gevolg van de toename van het verkeer en in mindere mate door de fysieke wijziging van de weg.

1.5 Er is voldoende onderzoek gedaan naar maatregelen om de geluidsbelasting te verlagen.

Omdat de voorkeursgrenswaarde vanwege de VLK wordt overschreden dan wel er vanuit de reconstructie er een toename is van meer dan 1,5 dB moet overeenkomstig de Wet geluidhinder een onderzoek naar geluidreducerende maatregelen worden uitgevoerd. Maatregelen die moeten worden onderzocht zijn bron-, verkeerskundige- en overdrachtsmaatregelen. Daarnaast moet worden aangetoond dat wordt voldaan aan het wettelijke binnenniveau van 33 dB in de woning. Als met het treffen van maatregelen de geluidbelasting niet teruggebracht kan worden tot de voorkeursgrenswaarde dan wel bij een reconstructie een lagere toename dan 1,5 dB, dan wordt een hogere waarde verleend.

In de Wet geluidhinder staat dat een hogere waarde uitsluitend kan worden verleend als de maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting van de gevel(s) van de betrokken woningen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

In verband met de geconstateerde overschrijdingen zijn voor de aanleg van de VLK en reconstructie Schouwrooij maatregelen onderzocht.

Maatregelen kunnen bestaan uit:

- bronmaatregelen;
- overdrachtsmaatregelen;
- maatregelen bij de ontvanger.

Bronmaatregelen

Er wordt op de nieuwe VLK uitgegaan van geluidreducerend asfalt. Het geluidreducerende asfalt loopt voor een gedeelte door op de Kapelweg. Voor de exacte afbakening wordt verwezen naar het akoestische rapport (kenmerk: T&PBH3068R001D01, datum: 02-04-2021, afbeelding 6-1 blz 29).

Bronmaatregelen op de weg Schouwrooij zijn niet gewenst vanuit onderhoud en beheer. Het betreft een industrieterrein met veel optrekkend en remmend zwaar verkeer. Hierdoor wordt geluidreducerend asfalt snel kapot gereden.

Overdrachtsmaatregelen

Overdrachtsmaatregelen zijn afgewogen conform de Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder (DMC). Hieruit volgt dat overdrachtsmaatregelen nergens doelmatig zijn.

Maatregelen bij de ontvanger

Er moet voldaan worden aan de maximale binnenwaarde van 33 dB uit het Bouwbesluit. Uit aanvullend onderzoek naar de geluidwering van de gevels zal moeten blijken of de vereiste karakteristieke geluidwering van de gevel aan deze eis voldoet. Als hierbij wordt uitgegaan van de cumulatieve geluidbelasting, zoals is weergegeven in onderstaande tabel, kan daarmee een goed woon- en leefklimaat worden geschapen.

1.6 Er is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

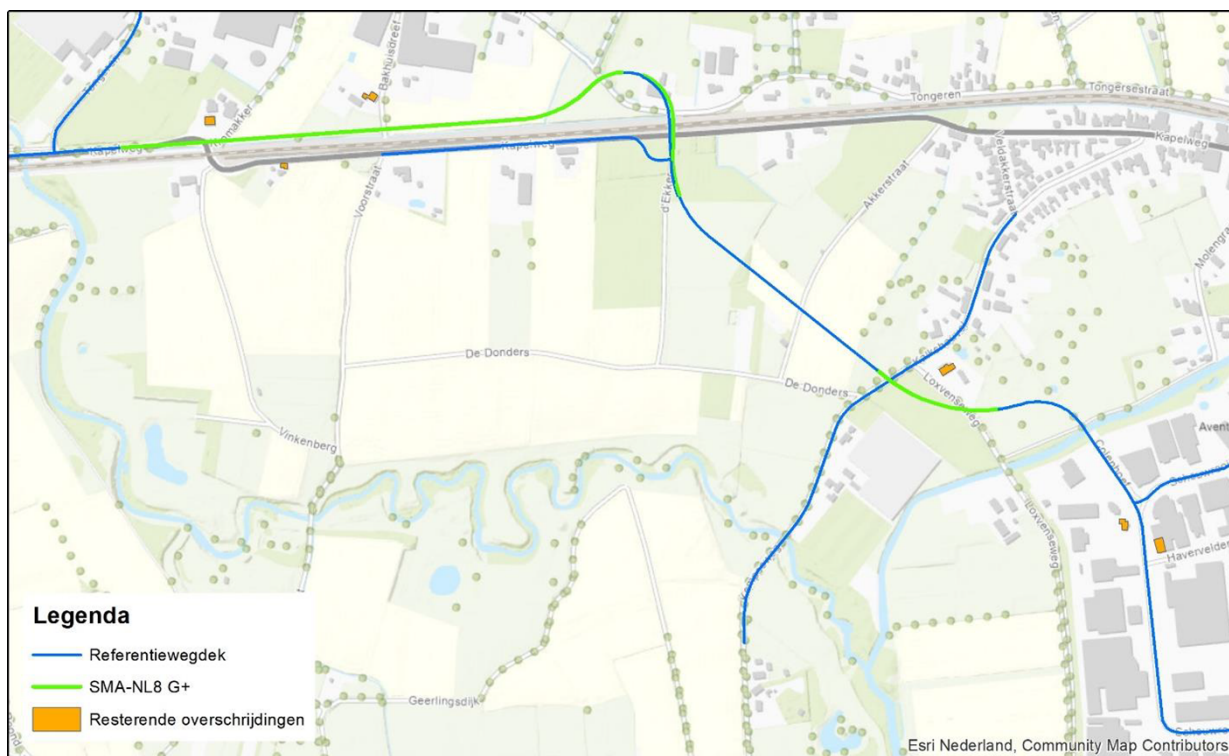
Op de woningen waarvoor een hogere waarde geluid wordt vastgesteld is de cumulatieve geluidbelasting berekend. Voor de cumulatieve geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer kan de milieukwaliteit worden beoordeeld als ‘redelijk’ tot ‘matig’. Voor de woningen is geen sprake is van een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat.

1.7 Op deze manier kunnen we de aanleg van de VLK en de reconstructie van de weg Schouwrooij mogelijk maken

Als bron- en/of overdrachtsmaatregelen niet haalbaar zijn of gewenst zijn, is de aanleg van de VLK en de reconstructie van de weg Schouwrooij alleen mogelijk als hogere grenswaarden vastgesteld kunnen worden voor de woningen met een overschrijding van de voorkeurswaarde vanwege de VLK en reconstructie Schouwrooij.

Geluidbelasting vanuit de VLK en reconstructie Schouwrooij

Adres	Hoogte in [m]	Maximale vast te stellen hogere waarde in [dB] (incl. art. 110g Wgh)	Bron	Cumulatieve geluidbelasting Wegverkeer in dB (excl. art. 110g Wgh)
Bakhuisdreef 2	4,5	49	VLK	54
	7,5	49	VLK	54
Kalksheuvel 47a	4,5	49	VLK	55
Kapelweg 62	1,5	52	VLK	57
	4,5	53	VLK	58
Kapelweg 63	4,5	50	VLK	55
Schouwrooij 12	4,5	50	VLK	59
	7,5	49	VLK	58
Schouwrooij 12	1,5	54	Schouwrooij	59
	4,5	54	Schouwrooij	60
	7,5	54	Schouwrooij	60
Schouwrooij 13c	1,5	54	Schouwrooij	59
	4,5	55	Schouwrooij	60



2.1 Er zijn maatregelen mogelijk om te voldoen aan het binnenniveau

Uit de aanvraag hogere grenswaarde blijkt dat maatregelen aan de bron en in het overdrachtsgebied onvoldoende toepasbaar zijn en niet wenselijk vanwege beheer, financiële en/of stedenbouwkundige redenen. Daarom resteren alleen maatregelen bij de ontvanger. De maximale toegestane binnenwaarde van 33 dB mag niet overschreden worden.

Kantttekeningen

2.1. De gemeente is verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen aan de gevels van de betreffende woningen mits de eigenaar/gebruiker hiertoe toestemming verleent

Vanwege de hogere geluidbelasting op de gevel(s) van de woningen, worden aanvullende eisen gesteld. De gemeente Boxtel moet voorafgaand aan het in gebruik nemen van de VLK en de reconstructie van de weg Schouwrooij de betreffende eigenaren/gebruikers van de woningen aangeboden hebben onderzoek te doen naar het binnenniveau en waar nodig een aanbod voor het treffen van maatregelen zodat aan het binnenniveau wordt voldaan. De benodigde maatregelen worden op kosten van de gemeente Boxtel getroffen.

Communicatie

Het ontwerpbesluit heeft samen met het ontwerp-bestemmingsplan met de daarop betrekking hebbende stukken gedurende zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn er twee zienswijzen specifiek tegen het ontwerpbesluit hogere grenswaarden ingediend. De zienswijzen zijn beantwoord in de Nota van zienswijzen en wijzigingen, die een bijlage vormt bij dit besluit.

Het verzoek, het besluit van 14 juni 2022 en de bijbehorende stukken liggen vanaf eind augustus ter inzage, gelijktijdig met het vastgestelde bestemmingsplan Verbindingsweg Ladonk-Kapelweg 2022 en de verkeersbesluiten dubbele spoorwegovergang Tongersestraat en Kapelweg. Voor deze vier besluiten wordt een gecoördineerde procedure gevolgd. Deze terinzagelegging wordt in de loop van augustus op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. De indieners van een zienswijzen worden persoonlijk per brief hierover geïnformeerd.

Heeft u direct belang bij deze beslissing? Dan kunt u vanaf het moment dat de stukken ter inzage liggen gedurende 6 weken schriftelijk beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Heeft u een spoedeisende belang? Het beroepsschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Zij die beroep instellen kunnen tevens een verzoek tot treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Boxtel 14 juni 2022

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Boxtel,



L.H. Derksen
secretaris



R.S. van Meygaarden
burgemeester

Bijlagen

- Aanvraagformulier van 27 augustus 2021.
- Akoestisch onderzoek Royal HaskoningDHV, rapportnummer T&PBH3068R001D01, 2 april 2021.
- Nota van zienswijzen en wijzigingen Nota van zienswijzen en wijzigingen (coördinatieprocedure deelprojecten 1 en 2 van het Maatregelenpakket PHS Boxtel).
- Notitie Geluidseffecten Wijzigingen nieuwe VLK te Boxtel van Royal HaskoningDHV, BH3068-103_NT1, 25 mei 2022.