

1. Prioritering van handhavingstaken

Burgers hebben soms nog de onrealistische verwachting dat de overheid bij normschending altijd optreedt. Het is in de praktijk echter niet mogelijk om alle normen te handhaven. Er is teveel recht dat dient te worden gehandhaafd en regelmatig vragen burgers en bestuursorganen om handhaving. Daarom is het van belang dat prioriteiten worden gesteld, zodat de beschikbare capaciteit zo efficiënt mogelijk kan worden ingezet.

In het Beleid VTH zijn prioriteiten bepaald op basis van een risicoanalyse. Voor de risicoanalyse is gekeken welke te handhaven normen binnen het omgevingsrecht overtreden kunnen worden. Daarbij is een globale indeling op kerntaken gemaakt met specifieke aandacht voor een aantal projecten. De taken zijn opgesplitst naar overtredingen die te maken hebben met een vergunning of die plaatsvinden zonder vergunning. Verschillende soorten overtredingen vragen immers een ander soort toezicht en vormen veelal ook een ander soort risico.

Op een deel van deze taken ligt de uitvoering van toezicht en handhaving niet (meer) bij de gemeentelijke organisatie. Dat deel wordt uitgevoerd door externe diensten, zoals de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) of de brandweer. Van de taken die volledig worden uitgevoerd door de gemeentelijke organisatie is vervolgens nog een verdiepingsslag gemaakt door de speerpunten voor repressieve handhaving te bepalen voor de duur van dit beleidsprogramma.

De prioriteiten binnen de taken die door externe diensten worden uitgevoerd worden hoofdzakelijk jaarlijks uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. In het uitvoeringsprogramma wordt tevens jaarlijks verder uitgewerkt hoe binnen de kerntaken aan toezicht en handhaving invulling wordt gegeven.

1.1 De risicoanalyse

Om de risico's te analyseren is een systematiek gebruikt die is gebaseerd op door het Ministerie van Justitie geformuleerde uitgangspunten. Daarbij is een aantal factoren van belang. Een taak heeft meer prioriteit wanneer de risico's groter zijn. Het risico is afhankelijk van de kans op overtreding en hoe nadelig de effecten van het niet naleven kunnen zijn. De mogelijke nadelige effecten bij overtreding en de kans op overtreding is ingeschat op basis van praktijkervaring en kennis over de verschillende taken. Een ambtelijke werkgroep heeft hier een berekening van gemaakt waarbij de verschillende scores per effect zijn gemiddeld en opgeteld. De som van het effect is vervolgens vermenigvuldigd met de kans op overtreding.

Bij het bepalen van de kans op overtreding is gescoord op een schaal van 1 (laag) - 5 (hoog), waarbij met de volgende aspecten rekening is gehouden:

- *Duidelijkheid van de regelgeving*

Hoe meer regelgeving er is en hoe onduidelijker de regelgeving is, hoe kleiner de kans op spontane naleving.

- *Kosten / baten*

Hoge kosten / weinig baten -> kleinere kans op spontane naleving

Lage kosten / veel baten -> grotere kans op spontane naleving

- *Mate van acceptatie*

Hoge acceptatie leidt tot een grotere kans van spontane naleving en vice versa

Bij het bepalen van het (mogelijke) effect van het niet naleven van de regelgeving is op een schaal van 0-5 gescoord op de volgende aspecten afzonderlijk, waarna deze zijn gemiddeld:

- *Fysieke veiligheid*

De mate waarin sprake kan zijn van persoonlijk letsel, al dan niet met dodelijk gevolg.

- *Sociale kwaliteit*

De kwaliteit van het maatschappelijk leven. Zoals het gevoel van veiligheid, cultuur, het aanzien van de gemeente/ verloedering.

- *Financieel economisch*

De mate waarin schade wordt veroorzaakt die op de maatschappij wordt afgewenteld.

- *Natuur*

De mate waarin natuurschoon schade wordt aangebracht of verloren gaat.

- *Volksgezondheid*

De mate waarin schade wordt toegebracht aan of gevaar ontstaat voor de volksgezondheid.

In de tabel op de volgende pagina's zijn de resultaten van de risicoanalyse weergegeven.

Handhavingstaken	Taakveld	Kans	Effect	Resultaat
Sloop zonder melding, asbest aanwezig	Slopen overig	4	14,2	56,8
Categorie C met GPBV-installatie (voorheen IPPC bedrijven) (grootschalige veehouderijen en industrie)	Inrichtingen/ milieu	4	13,75	55
Illegale bewoning arbeidsmigranten	Strijdig gebruik	4	12	48
Uitvoeren werk(zaamheden) zonder vergunning	Uitvoeren van een werk	5	9	45
Gebruik meldingsplichtig (o.a. vanaf 50 personen aanwezig)	Brandveilig gebruik bouwwerken	4	11	44
Sloop in afwijking van de melding (asbest aanwezig)	Slopen overig/ milieu	3	13,5	40,50
Niet voldoen aan vereisten Bouwbesluit (brandveiligheid en constructie)	Bouwbesluit	3	13,5	40,50
Gebruik vergunningsplichtig (o.a. aanwezigen niet zelfredzaam)	Brandveilig gebruik bouwwerken	3	13,5	40,50
Vellen van houtopstand zonder vergunning	Vellen van houtopstand	4	9,4	37,6
Illegale bewoning recreatiewoningen	Strijdig gebruik	4	9	36
Bouwen van en bij woningen	Bouwen zonder vergunning	5	7,2	36
Categorie C niet agrarisch (Industriële bedrijven uit bijlage 1 Activiteitenbesluit (uitgezonderd landbouwinrichtingen))	Inrichtingen	3	10,5	31,5
Opslag vuurwerk ¹	Brandveilig gebruik bouwwerken	2	14	28
Categorie C1 Veehouderijen (Veehouderijen die vallen onder Besluit landbouw en vergunningsplichtige veehouderijen)	Inrichtingen	3	8,75	26,25

¹ Vuurwerkbesluit door ODBN

Geluidsoverlast (evenementen installaties)	Niet inrichting gebonden/	4	6,4	25,6
Veranderen monument zonder vergunning	Monument	3	8,5	25,5
Bouwstoffen (o.a.toepassen grond)	Niet inrichting gebonden	3	8	24
Vellen van houtopstand in afwijking van de vergunning (bv.niet nakomen herplantplicht)	Vellen van houtopstand	3	8	24
Illegale bewoning overig	Strijdig gebruik	4	6	24
Veranderen monument in afwijking van de vergunning	Monumenten	3	8	24
Stoken	Niet inrichting gebonden	3	8	24
Publiek toegankelijke gebouwen, aanwezigen niet zelfredzaam	Bouwen zonder vergunning	2	11,8	23,6
Bouwen van en bij woningen	Bouwen in afwijking van de vergunning	4	5,8	23,2
Gebruik niet meldingsplichtig	Brandveilig gebruik bouwwerken	4	5,8	23,2
Veranderen binnen beschermd stads/dorpsgezicht/ beeldbepalende gevelwand/ beeldbepalend pand zonder vergunning	Monumenten	3	7	21
Sloop zonder melding, geen asbest aanwezig	Slopen overig	3	6,8	20,4
Drank en horeca wetgeving (bouwvoorschriften)	Bouwen zonder vergunning	2	9,8	19,6
Gebruik gebouwen, niet zijnde bewoning	Strijdig gebruik	3	6,4	19,2
Flora en fauna, Wet Natuurbescherming	Niet inrichting gebonden	2	9,4	18,8
Na afloop beeindigen tijdelijke vergunning	Strijdig gebruik	4	4,6	18,4
Illegaal storten gevaarlijk afval	Niet inrichting gebonden	1	18,2	18,2
Drank en horeca wetgeving (bouwvoorschriften)	Bouwen in afwijking van de vergunning	2	9	18

Gebruik van gronden (bijvoorbeeld voor opslag)	Strijdig gebruik	3	6	18
Overige gebouwen	Bouwen zonder vergunning	3	5,6	16,8
Publiek toegankelijke gebouwen	Bouwen in afwijking van de vergunning	2	8	16
Categorie B1 (Garagebedrijven, metaal electro-bedrijven, houtverwerkende bedrijven)	Inrichtingen	2	8	16
Categorie B (Detailhandel, standaard horeca, tankstation e.d.)	Inrichtingen	2	7,5	15
Uitvoeren werk in afwijking van de vergunning	Uitvoeren van een werk	2	7	14
Vergunningvrij bouwen	Bouwen zonder vergunning	2	6,8	13,6
Reclame centrum	Bouwen zonder vergunning	3	4	12
Niet voldoen aan verleende vergunning	Strijdig gebruik	2	5,8	11,6
Overige gebouwen	Bouwen in afwijking van de vergunning	2	5,6	11,2
Publiek toegankelijke gebouwen, aanwezigen niet zelfredzaam	Bouwen in afwijking van de vergunning	1	11	11
Sloop in afwijking van de melding, geen asbest aanwezig	Slopen overig	2	5,4	10,8
Reclame overig	Bouwen zonder vergunning	3	3,5	10,5
Bouwwerken geen gebouw zijnde, overig	Bouwen zonder vergunning	2	5,2	10,4
Publiek toegankelijke gebouwen	Bouwen zonder vergunning	2	5	10
Bewoning voormalige agrarische bedrijfswoningen	Projecten	3	3,2	9,6
Inritten/ uitwegen (meldingen en op basis van provinciale verordening)	Uitvoeren van een werk	3	3,16	9,48
Categorie C2 Akkerbouw (Akkerbouwbedrijven en aanverwant)	Inrichtingen	1	7,25	7,25
Illegaal storten niet gevaarlijk afval	Niet inrichting gebonden	3	2	6

Bouwwerken geen gebouw zijnde, overig	Bouwen in afwijking van de vergunning	1	5,4	5,4
Reclame centrum	Bouwen in afwijking van de vergunning	1	3,6	3,6
Reclame overig	Bouwen in afwijking van de vergunning	1	3,4	3,4
Categorie A (Zorginstellingen, autoshowroom zonder werkplaats e.d.)	Inrichtingen	1	3	3

Legenda arcering
Toezicht en handhaving wordt uitgevoerd door de ODBN
Toezicht wordt uitgevoerd door de Brandweer Brabant Noord
Toezicht en handhaving wordt uitgevoerd door de gemeente zelf