

Zaaknummer: 1372172
Portefeuillehouder: Hans Heesen
Team: SO-Sociale Beleidsontwikkeling

Openbaar

Onderwerp

Aanvraag boven normatieve onderwijsvoorzieningen Legaat van Cooth, Speelleercentrum De Oversteek.

Samenvatting

In december 2023 heeft uw college de 'Regeling besteding middelen Legaat van Cooth voor boven normatieve onderwijsvoorzieningen en onderwijskundige projecten gemeente Boxtel 2023' vastgesteld. Vanaf 1 januari 2024 kunnen basisscholen in de gemeente Boxtel gebruik maken van deze regeling.

Speelleercentrum De Oversteek in Liempde heeft een aanvraag ingediend (zie bijlagen 1, 2 en 3). Deze aanvraag voldoet aan de regeling. U wordt gevraagd een eenmalige investeringssubsidie van €224.359,20 te verstrekken aan deze basisschool voor het treffen van de boven normatieve onderwijsvoorzieningen.

Voorstel college

1. Goedkeuring te geven aan de aanvraag en het investeringsplan van Speelleercentrum De Oversteek voor het treffen van een groenblauw speelleerplein als boven normatieve onderwijskundige voorziening;
2. Hiervoor een eenmalige investeringssubsidie van €224.359,20 beschikbaar te stellen;
3. Dit bedrag te onttrekken uit de bestemmingsreserve 'Boven normatieve onderwijsvoorzieningen';
4. Deze onttrekking te verwerken in de tweede bestuursrapportage 2025;
5. Vooruitlopend op het besluit van de raad over de tweede bestuursrapportage 2025 over te gaan tot uitbetaling van de beschikbaar gestelde middelen.

Inleiding

In december 2023 heeft uw college de 'Regeling besteding middelen Legaat van Cooth voor boven normatieve onderwijsvoorzieningen en onderwijskundige projecten gemeente Boxtel 2023' vastgesteld (bijlage 4). Het Legaat van Cooth is een oude erfenis. Boxtel hoorde in 1891 bij één van de Brabantse en Gelderse gemeenten aan wie Petrus van Cooth geld naliet. De erfenis is bestemd voor het bevorderen en aanmoedigen van goed en praktisch onderwijs voor kinderen in Boxtel.

Scholen in het primair onderwijs kunnen per 1 januari 2024 voorstellen indienen. Voorstellen die in aanmerking komen voor de uitvoeringsregeling zijn:

Boven normatieve onderwijsvoorzieningen voor het primair onderwijs:

Denk aan onderwijskundige investeringen in schoolgebouwen en/of lokaalinrichtingen. Het zijn extra middelen bovenop reguliere middelen en wettelijke verplichtingen.

Onderwijskundige projecten voor het primair onderwijs:

Denk aan projecten die een bijdrage leveren aan een betere invulling van het curriculum, het bieden van extra ondersteuning voor specifieke groepen, het faciliteren van extra onderwijs in een specifieke richting, het inhuren van specifieke expertise, het aanschaffen van instrumentarium, enzovoort. Het zou hierbij primair moeten gaan om 'projecten' die anders, via reguliere middelen, niet of slechts beperkt mogelijk zijn. De projecten zijn niet specifiek voor één school, maar voor het gehele primair onderwijs in de gemeente Boxtel.

De Oversteek heeft een aanvraag ingediend voor het treffen van boven normatieve onderwijsvoorzieningen (bijlagen 1, 2 en 3). De voorziening die de school wil treffen is een groenblauw speelleerplein rondom de school. Dit plein biedt een leeromgeving waar kinderen actief kunnen werken aan motoriek, rekenen, taal, verkeers- en natuuronderwijs. Het plein biedt een duurzame, natuurinclusieve ruimte die zowel educatie als recreatie combineert en daarmee bijdraagt aan het welzijn en de leerprestaties van de kinderen.

De aanvraag voldoet aan de regeling. U wordt dan ook gevraagd hiertoe een eenmalige investeringssubsidie van €224.359,20 te verstrekken.

Beoogd resultaat

De realisatie van een groenblauw speelleerplein (boven normatieve onderwijsvoorziening) op Speelleercentrum De Oversteek. Het combineert educatie en recreatie om het welzijn en leren van kinderen te bevorderen.

Argumenten

1.1 *De aanvraag voldoet aan de subsidieregeling.*

De aanvraag tot een groenblauw speelleerplein betreft het creëren van een boven normatieve onderwijskundige (duurzame) functionaliteit die aansluit op de genoemde voorbeelden in de regeling, zoals extra flexibiliteit, leerpleinen, en innovatieve onderwijsruimten, conform art. 3, lid 1, sub a.

Hoewel de regeling strikt genomen investeringen in onderwijshuisvesting, schoolgebouwen en/of lokaalinrichtingen benoemt als subsidiabele activiteiten (Art. 2, lid 1 en Art. 3, lid 1, sub a), laat de regeling ook ruimte voor interpretatie en maatwerk, immers:

- De termen 'onderwijshuisvesting' en 'lokaalinrichting' sluiten de buitenruimte niet uit (denk bijv. aan het buitenlokaal);
- De regeling heeft een hardheidsclausule (Art. 10) waardoor maatwerk mogelijk is.

Zo bezien voldoet de aanvraag aan de subsidieregels. In het schoolgebouw is bovendien geen noodzaak en behoefte bij de school tot het treffen van boven normatieve voorzieningen. Voor wat betreft de buitenruimte is dat echter wel het geval. Vandaar dat de school ervoor kiest om de Legaat van Cooth-middelen in de buitenruimte in te zetten.

De aanvraag omvat ook inrichtingskosten (o.a. beplanting, pleinplakkers, speeltoestellen). Dit is in lijn met art. 3, lid 1, sub b uit de regeling welke stelt dat 'bestedingen uit de bestemmingsreserve tevens kunnen worden gebruikt voor de inrichting van deze boven normatieve onderwijsruimten.

1.2 *De aanvraag is onderwijskundig gemotiveerd.*

Het groenblauwe speelleerplein biedt een duurzame, natuurinclusieve ruimte die educatie en recreatie combineert en daarmee bijdraagt aan het welzijn en de leerprestaties van de kinderen. Het is een plek waar kinderen actief kunnen werken aan motoriek, rekenen, taal, verkeers- en natuuronderwijs. Bewegend leren vindt vooral buiten plaats, wat de leerervaring verrijkt en de ontwikkeling van de leerlingen bevordert.

2.1 *Het bedrag dat verleend wordt, is gebaseerd op de verdeelsystematiek genoemd in de regeling.*

Voor de verdeling van de middelen die beschikbaar zijn voor boven normatieve onderwijsvoorzieningen is een verdeelsystematiek van toepassing, zoals bepaald in de Uitvoeringsregeling Legaat van Cooth (bijlage 4). Deze systematiek is gehanteerd bij het toetsen van de aanvraag en het bepalen van het bedrag waarop De Oversteek aanspraak kan maken. Zie de financiële paragraaf.

3.1, 4.1 en 5.1 *Onttrekkingen aan de bestemmingsreserve Bovennormatieve Onderwijsvoorzieningen zijn gedelegeerd aan het college.*

De bestemmingsreserve Bovennormatieve onderwijsvoorzieningen is door de gemeenteraad ingesteld met het raadsbesluit 'Initiatiefvoorstel Advies Raadswerkgroep Legaat van Cooth' d.d. 20 december 2022. De wijze en mate van onttrekking uit deze bestemmingsreserve is vastgelegd in:

- het raadsbesluit en onderhavig advies van de raadswerkgroep;
- de Regeling Besteding Middelen Legaat van Cooth (bijlage 2);
- én de Nota reserves en voorzieningen 2023 gemeente Boxtel.

Uit dit alles volgt dat de praktische uitvoering van het beoordelen van aanvragen en investeringsplannen en het toekennen van de middelen door de raad belegd is bij het college. Het uit te betalen bedrag en de dekking vanuit de bestemmingsreserve verwerken we budgetneutraal in de begroting via de tweede bestuursrapportage 2025. Ondertussen kan het bedrag dus al worden uitbetaald.

Kanttekeningen

1.1 Een school heeft één mogelijkheid tot het doen van een aanvraag.

In de regeling is opgenomen dat elke basisschool eenmaal aanspraak kan doen op de middelen uit de bestemmingsreserve boven normatieve onderwijsvoorzieningen. De Oversteek heeft dat bij dezen gedaan en na uw goedkeuring is het niet meer mogelijk voor deze school om een andere aanvraag voor dit gedeelte (boven normatieve onderwijsvoorzieningen) van het Legaat van Cooth in te dienen. Hier staat tegenover dat de school haar 'deel' uit de middelen ontvangt.

1.2 en 2.1 De gemeente is zelf gedeeltelijk eigenaar van het speelterrein.

Tijdens het behandelen van de aanvraag is gebleken dat een gedeelte van het speelterrein – dat al die tijd overigens zonder problemen door de school gebruikt wordt – eigendom is van de gemeente:

- Perceelnr. 3360 staat op naam van Onderwijsstichting Sint Albertus;
- Perceelnr. 3039 en 3229 staan op naam van de gemeente Boxtel (zie arcering situatietekening).



Er zijn nooit afspraken vastgelegd over de wederzijdse rechten en plichten rondom het ruimtegebruik van deze percelen. Denk daarbij aan beheer, onderhoud, vervanging, veiligheidsinspecties en aansprakelijkheden. Het is goed om aan onduidelijkheden hierover een einde te maken, zeker als we een eenmalige investeringssubsidie beschikbaar stellen.

Daarom zijn we per ingang van 1 mei 2025 een bruikleenovereenkomst aangegaan met De Oversteek (bijlage 5)¹. Daarmee wordt onder andere overeengekomen en vastgelegd dat de school als bruiklener verplicht is zorg te dragen voor het beheer, onderhoud, vervanging, veiligheidsinspecties en aansprakelijkheden. Een eenmalige investeringssubsidie vanuit de gemeente leidt daarmee op zichzelf niet tot verdere financiële verplichtingen in de toekomst voor de gemeente.

¹ De ambtelijke organisatie is gemachtigd om namens de gemeente Boxtel de bruikleenovereenkomst aan te gaan. Dit volgt uit uw Mandaatbesluit 2022 en het Besluit AMT inzake doorgeven ondermandaat MijnGemeenteDichtbij 2022.

Financiën

Het bedrag van €224.359,20 is gebaseerd op de verdeelsystematiek uit de regeling (bijlage 4). Zie onderstaand kader voor een nadere toelichting en de berekening:

De aanvraag is gedaan in 2025. Op basis van de meest recente oktobertelling van DUO op het moment van aanvragen is het 'marktaandeel van PO-leerlingen in Boxtel' berekend. Dit aandeel is toegepast op het totaal aantal leerlingen op 1-10-2021. Vervolgens is dit aantal vermenigvuldigd met het geïndexeerde bedrag per leerling. De rekensom is als volgt:

- Aantal leerlingen De Oversteek oktober 2024 = 304
- Totaal aantal PO-leerlingen in Boxtel op dat moment = 2472
- Aandeel De Oversteek = $304/2472 * 100\% \approx 12,30\%$
- Dit aandeel toegepast op 1-10-2021 (2538 leerlingen) = $0,123 * 2538 \approx 312$ leerlingen
- Geïndexeerde uitkering per leerling = $691,18 * 1,02 * 1,02 \approx €719,10$
- Aandeel 2021 toegepast op geïndexeerde uitkering per leerling = $312 * €719,10 = €224.359,20$

Voor het uit te betalen bedrag van €224.359,20 is dekking beschikbaar vanuit de bestemmingsreserve Boven normatieve onderwijsvoorzieningen Legaat van Cooth. Dit wordt budgetneutraal in de begroting verwerkt via de tweede bestuursrapportage 2025. Ondertussen kan al overgegaan worden tot uitbetaling.

De Oversteek begroot zijn totale plan op €236.463,-. Het bedrag vanuit de Legaat van Cooth-middelen waar de school aanspraak op maakt, is lager. De school overbrugt 'het gat' zelf met andere gelden.

Uitvoering

De subsidie wordt als een voorschot verleend. De investering dient na afloop door het schoolbestuur verantwoord te worden aan de gemeente op basis van facturen en daadwerkelijk uitgevoerde werkzaamheden. Op basis van deze gegevens controleert de gemeente of de middelen doeltreffend besteed zijn en wordt de subsidie vastgesteld.

Communicatie

- Na besluitvorming wordt De Oversteek geïnformeerd via een beschikkingsbrief.
- De gemeenteraad wordt jaarlijks via een raadsinformatiebrief geïnformeerd over de stand van zaken rondom Legaat van Cooth.
- In het vaste persgesprek, kan op aanvraag van de pers, door de portefeuillehouder een toelichting worden gegeven op uw besluit.

Bijlagen

1. Aanvraag & Investeringsplan
2. Offertes (**vertrouwelijk**)
3. Ontwerp speelleerplein en -toestel
4. Regeling Besteding Middelen Legaat van Cooth
5. Bruikleenovereenkomst Speel terrein De Oversteek