

**Zaaknummer:** 1337791,  
**Portefeuillehouder:** Désiré van Laarhoven, Wim van der Zanden  
**Team:** RMEO-Maatschappelijke en Economische Ontwikkelingen  
**Steller:** Weber, Monique  
**Betrokken medewerker(s):** RO-MEO-SD-Communicatie

Openbaar

## Onderwerp

---

Ontwerp omgevingsvisie Boxtel met bijbehorende omgevingseffectrapportage

## Samenvatting

---

Iedere gemeente in Nederland stelt op basis van de Omgevingswet een omgevingsvisie op. Eind december 2022 heeft de gemeenteraad het ambitiedocument van de omgevingsvisie vastgesteld. Met verschillende betrokkenen, binnen en buiten de gemeente, is gewerkt aan de vertaling van het ambitiedocument naar de ontwerp omgevingsvisie.

In de Omgevingswet is de omgevingsvisie het instrument om samenhang in het beleid voor de fysieke leefomgeving aan te brengen. De omgevingsvisie is een strategische beleidsvisie waarin opgaven en ambities voor de leefomgeving zijn opgenomen voor de lange termijn (2040). Beschreven zijn richtinggevendende keuzes op hoofdlijnen waarmee de gemeente invulling wil geven aan het behalen van de ambities. Verdere uitwerking van die keuzes vindt plaats na vaststelling van de omgevingsvisie in programma's en het omgevingsplan.

Nieuw beleid uit de omgevingsvisie kan leiden tot belangrijke veranderingen. Om hier inzicht in te krijgen is een omgevingseffectrapportage (OER) opgesteld. De OER beschrijft de kwaliteiten van de leefomgeving, de gevolgen van het beleid voor de fysieke leefomgeving en of het beleid bijdraagt aan het behalen van de ambities. Om de omgevingsvisie medio 2024 ter vaststelling aan de gemeenteraad aan te bieden, is het noodzakelijk om de ontwerp omgevingsvisie en bijbehorende omgevingseffectrapportage gedurende zes weken ter inzage te leggen.

## Voorstel college

---

1. In te stemmen met de ontwerp omgevingsvisie Boxtel en de bijbehorende omgevingseffectrapportage.
2. De ontwerp omgevingsvisie Boxtel en de bijbehorende omgevingseffectrapportage vrij te geven voor terinzagelegging voor een periode van 6 weken.

## Inleiding

Iedere gemeente in Nederland stelt op basis van de Omgevingswet een omgevingsvisie op. Eind december 2022 heeft de gemeenteraad het ambtiedocument van de omgevingsvisie vastgesteld. Met verschillende betrokkenen, binnen en buiten de gemeente, is gewerkt aan de vertaling van het ambtiedocument naar de ontwerp omgevingsvisie.

In de Omgevingswet is de omgevingsvisie het instrument om samenhang in het beleid voor de fysieke leefomgeving aan te brengen. De omgevingsvisie is een strategische beleidsvisie waarin opgaven en ambities voor de leefomgeving zijn opgenomen voor de lange termijn (2040). Beschreven zijn richtinggevendende keuzes op hoofdlijnen waarmee de gemeente invulling wil geven aan het behalen van de ambities. Verdere uitwerking van die keuzes vindt plaats na vaststelling van de omgevingsvisie in programma's en het omgevingsplan.

Nieuw beleid uit de omgevingsvisie kan leiden tot belangrijke veranderingen. Om hier inzicht in te krijgen is een omgevingseffectrapportage (OER) opgesteld. De OER beschrijft de kwaliteiten van de leefomgeving, de gevolgen van het beleid voor de fysieke leefomgeving en of het beleid bijdraagt aan het behalen van de ambities. Om de omgevingsvisie medio 2024 ter vaststelling aan de gemeenteraad aan te bieden, is het noodzakelijk om de ontwerp omgevingsvisie en de daarbij behorende omgevingseffectrapportage gedurende zes weken ter inzage te leggen gedurende zes weken.

## Beoogd resultaat

Instemmen met en ter inzage leggen van ontwerp omgevingsvisie en de omgevingseffectrapportage.

## Argumenten

### 1.1 *Het opstellen van de omgevingsvisie past binnen het beleid*

In het beleidsakkoord 2021 – 2026 Samen aan de slag wordt het opstellen van de omgevingsvisie genoemd in het beleidsprogramma 3.3 Leefbare ruimte en 3.4 Vitaal Ondernemen.

### 1.2 *Een omgevingsvisie is verplicht op grond van de omgevingswet*

De Omgevingswet verplicht gemeenten om voor 1 januari 2027 een omgevingsvisie vast te stellen. De gemeenten bepalen zelf de verdere invulling en vorm van de omgevingsvisie. De gemeente Boxtel heeft ervoor gekozen om de omgevingsvisie via een website aan te bieden. De omgevingsvisie beschrijft hoe de fysieke leefomgeving in Boxtel zich op langere termijn ontwikkelt en wat de gemeente daar op hoofdlijnen aan wil doen. De omgevingsvisie is het instrument om samenhang in het beleid voor de fysieke leefomgeving aan te brengen. Er is één omgevingsvisie voor de gehele gemeente Boxtel.

### 1.3 *Bestaand beleid is geïnventariseerd en een uitgebreid participatietraject is doorlopen*

Voor het opstellen van de ontwerp omgevingsvisie is een beleidsanalyse uitgevoerd. Hierbij is gekeken naar welk bestaand beleid meegenomen wordt in de omgevingsvisie. Ook nieuwe beleidsdocumenten worden geïntegreerd in de omgevingsvisie. Een goed voorbeeld hiervan is het vastgestelde programma volkshuisvesting en wonen-welzijn-zorg 2023 – 2028.

Er is een uitgebreid participatietraject doorlopen om zoveel mogelijk inwoners, ondernemers, stakeholders en ketenpartners bij het opstellen van de ontwerp omgevingsvisie te betrekken. Voor fase 1 (dromen) is het participatieplan door de gemeenteraad vastgesteld in juli 2021 (zaak 1269777). In fase 1 zijn de volgende middelen ingezet om informatie op te halen bij geïnteresseerde: swipocratie, een online vragenlijst, een interactieve kaart, mailbox waar geïnteresseerden vragen konden stellen en opmerkingen konden doorgeven, bijeenkomsten in verschillende gemeenschapshuizen (door Covid-19 hebben er ook een aantal online plaats gevonden), bijeenkomsten buitenschoolse opvang (BSO), brede ambtelijke bijeenkomst en een sessie met het college. In het totaal hebben ruim 800 geïnteresseerden input geleverd.

Voor fase 2 (bouwvoorbereiding) zijn de volgende middelen ingezet: werksessies met ketenpartners, werksessies met maatschappelijke stakeholders, swipocratie, werksessie met de gemeenteraad, werksessie met het college en een brede ambtelijke werksessie.

In fase 3 (bouwen) was er een werksessie voor het college, een werksessie voor de gemeenteraad, bijeenkomsten voor ambtenaren samen met ketenpartners & maatschappelijke stakeholders, gemeentehuiskamergesprekken voor inwoners en gastlessen op het JRL.

In fase 4 (oplevering) is de ontwerp omgevingsvisie, tijdens de Tweede Kamer verkiezingen, onder de aandacht gebracht door middel van een kaartenactie. In deze fase is er een werksessie met de

gemeenteraad geweest en zijn er verschillende overleggen met het college geweest. De gemeenteraad is via de klankborggroep omgevingsvisie op de hoogte gehouden van de gemaakte stappen.

#### 1.4 *Integrale benadering van beleid in de fysieke leefomgeving*

Ook in de gemeente Boxtel zijn veel opgaven in de leefomgeving. Er zijn ook maatschappelijke veranderingen, zoals de energietransitie, die in Boxtel leiden tot ontwikkelingen. Soms kunnen deze opgaven worden gecombineerd, maar niet altijd. Er is een beperkte ruimte beschikbaar en niet alles kan zomaar overal. Dit vraagt om een visie die kaders schept en richting geeft aan toekomstige ontwikkelingen. De ontwerp omgevingsvisie is de integrale langetermijnvisie voor de fysieke leefomgeving voor de gemeente Boxtel. De omgevingsvisie richt zich op 4 hoofdthema's: 1) Aangenaam leven, 2) Verbindend netwerk, 3) Krachtige economie, 4) Inclusieve duurzaamheid. Deze thema's zijn zowel uitgewerkt in tekst als op kaart. De tekst is leidend. In de ontwerp omgevingsvisie worden 7 deelgebieden beschreven.

#### 1.5 *Effecten van de keuzes zijn in beeld gebracht in de omgevingseffectrapportage (OER)*

Om goede keuzes te kunnen maken voor de toekomst, kijken we ook naar de impact die de verschillende keuzes hebben op de omgeving. Dat is gedaan in de OER. Hierin wordt de impact van onder ander milieu, gezondheid, veiligheid en duurzaamheid meegenomen. Dit traject heeft gelijktijdig opgelopen met het opstellen van de ontwerp omgevingsvisie. Zo is het advies uit de OER meegenomen in de keuzes die uiteindelijk in de ontwerp omgevingsvisie zijn gemaakt. Met de OER wordt voldaan aan de verplichting om een milieu effect rapportage op te stellen. Verplicht onderdeel van de procedure is dat de Commissie m.e.r. advies uitbrengt over de OER.

#### 2.1 *Ter inzage leggen is wettelijk verplicht*

Op basis van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) moet een ontwerp omgevingsvisie met bijbehorende omgevingseffectrapportage (zes weken) ter inzage worden gelegd. Het is belangrijk dat iedereen de mogelijkheid krijgt om een zienswijze in te dienen. De gemeente kondigt de ter inzage legging aan in het gemeenteblad en via de gemeentelijke kanalen (website en social media).

## Kanttekeningen

#### 1.1 *Uitdaging om te realiseren*

De omgevingsvisie is zelfbindend voor de gemeente. Dit betekent dat de gemeente zich moet inspannen om de omgevingsvisie te realiseren. Om de ambities te realiseren is het nodig, dat veel partijen (gemeente, ontwikkelaars, producenten en inwoners) samenwerken. Hier is integrale afstemming voor nodig. Uitwerking van de omgevingsvisie vindt plaats via het opstellen van programma's en het omgevingsplan. Er kan gemotiveerd afgeweken worden van de uitvoering van de omgevingsvisie, mits op een andere wijze wordt voldaan aan de ambities en doelstellingen uit de omgevingsvisie. 4 jaar na vaststelling wordt de omgevingsvisie geactualiseerd. Dit kan nodig zijn om ambities bij te stellen of in te spelen op landelijke ontwikkelingen.

#### 1.2 *Zienswijzen kunnen leiden tot inhoudelijke wijzigingen*

Inhoudelijke reacties (van bijvoorbeeld het waterschap of de provincie) kunnen leiden tot aanpassingen van de ontwerp omgevingsvisie. In de nota van zienswijzen wordt beschreven wat er met de ingediende zienswijzen gedaan is. De definitieve omgevingsvisie wordt door de gemeenteraad vastgesteld. Tegen de definitieve omgevingsvisie is geen bezwaar/beroep meer mogelijk.

#### 1.3 *Zienswijzen kunnen leiden tot vertraging*

Het verwerken van ingediende zienswijzen kan veel tijd kosten, waardoor het langer duurt totdat de definitieve omgevingsvisie met bijbehorende omgevingseffectrapportage wordt vastgesteld.

#### 1.4 *Advies Commissie m.e.r. laat langer op zich wachten*

Gelijktijdig met de ter inzage legging van de ontwerp omgevingsvisie met bijbehorende omgevingseffectrapportage wordt aan de Commissie m.e.r. advies gevraagd over de omgevingseffectrapportage. Mocht dit advies niet binnen 6 weken binnen zijn, dan duurt het langer totdat de definitieve omgevingsvisie met de OER wordt vastgesteld.

**Financiën**

De kosten voor het opstellen van de omgevingsvisie worden betaald uit het budget dat beschikbaar is gesteld voor implementatie van de Omgevingswet.

De kosten voor het opstellen van de omgevingseffectrapportage en het advies door de Commissie m.e.r. worden betaald uit het bestaand budget bij het beleidsproduct "project omgevingswet".

**Uitvoering**

Na besluitvorming zal de ontwerp omgevingsvisie en de omgevingseffectrapportage vanaf 22 januari gedurende 6 weken ter inzage liggen. In deze periode wordt de OER getoetst door de Commissie m.e.r. en geeft de commissie een advies hierover aan de gemeente. Dit kan eventueel nog tot aanpassingen leiden. Op basis van de terinzagelegging kunnen zienswijzen worden ingediend. Deze worden vervolgens in de op te stellen nota van zienswijzen beantwoord.

Het streven is om de omgevingsvisie, samen met de nota van zienswijzen en de OER in mei 2024 ter besluitvorming aan de gemeenteraad aan te bieden.

**Communicatie**

De ontwerp omgevingsvisie wordt via een website beschikbaar gesteld. Ook is er een PDF versie beschikbaar. De papierenversie wordt voorzien van een oplegger waaruit blijkt dat de inhoudelijke ontwerp omgevingsvisie vanaf pagina 26 start. Vanaf 22 januari ligt de ontwerp omgevingsvisie samen met de omgevingseffectrapportage voor 6 weken ter inzage. De formele aankondiging van de ter inzage legging wordt gemeld in het gemeenteblad. Daarnaast wordt dit breed aangekondigd, via onze eigen communicatiekanalen (website gemeente, advertenties social media) en in de lokale media (advertentie gemeentepagina). Ketenpartners, stakeholders en mensen die zich aangemeld hebben om op de hoogte te willen blijven via de mail van de omgevingsvisie ontvangen een mail waarin de ter inzage legging aangekondigd wordt.

Voor geïnteresseerden organiseren we ook 2 inloopmomenten. Tijdens deze inloopmomenten kunnen zij de stukken inzien en vragen stellen.

De gemeenteraad informeren we via de wekelijkse nieuwsbrief over vrijgave ontwerp omgevingsvisie en de daarbij behorende omgevingseffectrapportage.

**Bijlagen**

1. Ontwerp omgevingsvisie gemeente Boxtel
2. Omgevingseffectrapportage Boxtel

De bijlagen zijn ook digitaal beschikbaar via de speciale projectwebsite:

<https://ovisie-boxtel.ireporting.nl/homepage>