

Registratienr.: 1285319

---

## *Onderwerp*

---

1285319 - Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan, participatie bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit en taakverdeling tussen gemeenteraad en college (delegatie van besluitvorming ten aanzien van de vaststelling van bepaalde onderdelen van het gemeentelijk omgevingsplan).

## *Status*

---

Besluitvormend

## *Voorstel*

---

1. het Besluit bindend adviesrecht omgevingsvergunningen Boxtel vast te stellen overeenkomstig bijlage 1.
2. het Besluit verplichte participatie omgevingsvergunningen Boxtel vast te stellen overeenkomstig bijlage 2.
3. het Besluit delegatie bevoegdheden omgevingsplan Boxtel vast te stellen overeenkomstig bijlage 3.

## **Inleiding**

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (hierna: Ow) verandert er veel. Alle regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening, bouwen en milieu wordt gebundeld in deze nieuwe wet. Integratie van beleid en uitvoering daarvan wordt steeds belangrijker, waarbij instrumenten en werkwijzen veranderen.

De rolverdeling tussen gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders blijft na de inwerkingtreding van de Ow in essentie onveranderd. De gemeenteraad stelt ook onder de Ow de kaders en het strategisch beleid van de gemeente vast en toetst en controleert of het college van burgemeester en wethouders het beleid volgens afspraak en naar tevredenheid heeft uitgevoerd. Het bestaande raadsinstrumentarium (het indienen van amendementen, moties, schriftelijke/mondelinge vragen, etc.) blijft onveranderd, waardoor de raad, zoals gebruikelijk gedurende het beleids- en besluitvormingsproces, de vinger aan de pols houdt en stuurt in de gewenste ontwikkeling. Wel krijgt het college van burgemeester en wethouders meer bevoegdheden bij de uitvoering van het beleid (bijvoorbeeld de mogelijkheid om in individuele gevallen af te wijken van het omgevingsplan) en is de raad nadrukkelijker belast met de hoofdlijnen van beleid en het toezicht op het beleidsproces.

In de periode tot aan de inwerkingtreding van de Ow moet door de raad een aantal besluiten genomen worden om binnen de kaders van de Ow zo efficiënt mogelijk te kunnen werken met respect voor de rol van uw gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders daarin.

**Registratienr.: 1285319**

---

**Beoogd resultaat**

De gemeenteraad heeft een drietal besluiten genomen om binnen de kaders van de Ow zo efficiënt mogelijk te kunnen werken met respect voor de rol van de gemeenteraad en het college daarin.

**Argumenten**

*1.1 Door gebruik te maken van het adviesrecht kan uw raad invloed uitoefenen op het beleid van het college als bevoegd gezag.*

Onder de Omgevingswet is het college bevoegd om af te wijken van het geldende omgevingsplan als daartoe een aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt ingediend. Het college moet als bevoegd gezag afwegen of medewerking verleend kan worden met een afwijking of met een wijziging van het omgevingsplan. Voor een afwijking is het college bevoegd. Voor een wijziging is uw raad bevoegd. Door gebruik te maken van het adviesrecht kan uw raad invloed uit oefenen op het afwijkingsbeleid van het college. Uw advies is bindend voor het college.

*2.1 Uw raad kan besluiten in welke gevallen participatie verplicht is.*

Participatie is een belangrijk onderdeel van de Omgevingswet en is altijd verplicht voor plannen van het bevoegd gezag zelf (zoals een omgevingsvisie, een omgevingsplan of een programma). Participatie is voor een aanvrager van een vergunning echter niet verplicht, tenzij door uw raad gevallen aangewezen worden, waarin participatie wel verplicht is. Dat kan alleen gelden voor een aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit die met name genoemd is. In die gevallen is het doorlopen van een participatietraject een indieningsvereiste (de aanvrager moet aantoonbaar aan participatie hebben gedaan). Het is niet mogelijk om participatie in zijn algemeenheid verplicht te stellen. Op het moment dat de gemeenteraad verplichte gevallen vaststelt, stimuleren wij initiatiefnemers om de leidraad voor de omgevingsdialoog te gebruiken. We kunnen echter niet verplichten om deze leidraad te gebruiken, omdat participatie vormvrij is binnen de Ow.

*3.1 Uw raad kan een besluit nemen over de taakverdeling tussen uw raad en het college betreffende wijzigen van het omgevingsplan.*

De gemeenteraad is bevoegd gezag voor het wijzigen van het omgevingsplan. De gemeenteraad kan deze bevoegdheid delegeren aan het college. Als we als college ontwikkelingen niet ter besluitvorming aan uw raad voor hoeven te leggen, zorgt dit voor snellere doorlooptijden van procedures en tot minder belasting van uw raad. Het moet daarbij wel gaan om beperkte ontwikkelingen. De besluitvorming over grotere ontwikkelingen moet bij uw raad blijven.

**Kanttekeningen**

*1.1 Invloed op het afwijkingsbeleid van het college*

Als uw raad geen gebruik wenst te maken van het adviesrecht heeft uw raad geen invloed op het afwijkingsbeleid van het college.

*1.2 Als uw raad besluit tot het gebruik maken van het adviesrecht kunnen aanvragen niet binnen de reguliere termijn van 8 weken behandeld worden.*

**Registratienr.: 1285319**

---

Het college kan als bevoegd gezag deze termijn met 6 weken verlengen. Dit zal nodig zijn gezien het bestuurlijke proces wat doorlopen moet worden.

**1.3** *Extra belasting gemeenteraad*

Als uw raad besluit tot het gebruik maken van het adviesrecht betekent dit een extra belasting voor uw raad.

**2.1** *Mate van verplichting participatie*

Als uw raad geen gevallen aanwijst waarbij participatie verplicht wordt gesteld, dan is participatie nooit verplicht bij een aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

**2.2** *Participatie is vormvrij*

Wij kunnen geen niveau of vorm van participatie verplichten voor aanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. De Ow schrijft participatie namelijk vormvrij voor.

**3.1** *Als uw raad geen delegatiebesluit neemt is uw raad in alle gevallen bevoegd orgaan voor het wijzigen van het omgevingsplan.*

Dit betekent langere doorlooptijden van procedures en extra belasting voor uw raad, ook bij ondergeschikte wijzigingen.

Een nadere toelichting op het bindend adviesrecht, de verplichte participatie en de delegatiemogelijkheden is voor u verder uitgewerkt in een notitie, die als bijlage 4 onderdeel uit maakt van dit voorstel.

## **Financiën**

Dit voorstel heeft geen directe of indirecte financiële gevolgen. Voor zover die er wel zijn worden deze verantwoord via het project implementatie Omgevingswet.

Het proces van participatie kan structureel extra kosten met zich meebrengen. Bij elk voorstel zal dit onderdeel zijn van de besluitvorming en de advisering.

## **Uitvoering**

De besluiten treden in werking als de Ow van kracht wordt.

## **Communicatie**

In het kader van de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal er op landelijk, provinciaal en gemeentelijk niveau aandacht zijn voor deze omvangrijke wetswijziging. Daar maakt dit onderwerp onderdeel van uit.

De website zal aangevuld worden met de benodigde informatie over participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Zowel de onderwerpen waarbij participatie nodig is, als de leidraad voor de omgevingsdialoog.

Daarnaast zal het onderwerp verder worden toegelicht in het persgesprek en met een persbericht.

**Registratienr.: 1285319**

Boxtel, 12 juli 2022

---

Burgemeester en wethouders van Boxtel,  
de gemeentesecretaris,  
L.H. Derksen

de burgemeester,  
R.S. van Meygaarden

### **Bijlagen**

1. Besluit bindend adviesrecht omgevingsvergunningen Boxtel
2. Besluit verplichte participatie omgevingsvergunningen Boxtel
3. Besluit delegatie bevoegdheden omgevingsplan Boxtel
4. Notitie voor de gemeenteraad van Boxtel over adviesrecht, participatie en delegatie
5. Besluit vereiste verklaring van geen bedenkingen Boxtel (Gmb. 2019, 303524)

### **Ter inzage**

### **Contactpersoon**

Paul Schoneveld, teammanager RME0, mailadres: [p.schoneveld@mijngemeentedichtbij.nl](mailto:p.schoneveld@mijngemeentedichtbij.nl)

Registratienr.: 1285319

---

## *Aanhef*

---

De raad van de gemeente Boxtel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 juli 2022;

gelet op:

- de Algemene wet bestuursrecht;
- de Omgevingswet

## *Besluit*

---

1. het Besluit bindend adviesrecht omgevingsvergunningen Boxtel vast te stellen overeenkomstig bijlage 1.
2. het Besluit verplichte participatie omgevingsvergunningen Boxtel vast te stellen overeenkomstig bijlage 2.
3. het Besluit delegatie bevoegdheden omgevingsplan Boxtel vast te stellen overeenkomstig bijlage 3.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering 4 oktober 2022;

De gemeenteraad van Boxtel,  
de griffier,  
I.H.M. Smits

de voorzitter,  
R.S. van Meygaarden

**Registratienr.: 1285319**

---

## *Onderwerp*

---

1285319 - Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan, participatie bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit en taakverdeling tussen gemeenteraad en college (delegatie van besluitvorming ten aanzien van de vaststelling van bepaalde onderdelen van het gemeentelijk omgevingsplan.

## *Samenvatting*

---

In het kader van de Omgevingswet, die naar verwachting op 1 januari 2023 in werking zal treden, is het noodzakelijk dat de gemeenteraad een besluit neemt over het bindend adviesrecht, de verplichte participatie en de taakverdeling tussen gemeenteraad en college (delegatie van bevoegdheden). Een en ander is toegelicht in een notitie, die als bijlage deel uit maakt van het raadsvoorstel.

## *Voorstel*

---

In te stemmen met het raadsvoorstel en de concept-besluiten en deze door te geleiden naar de griffie voor behandeling in de vergadering van de gemeenteraad.

## *Besluit*

---

Datum: